

新时代下港澳引领式参与“一带一路” 高质量发展的安全环境、发展条件与 实施路径

张 励*

[摘要] 新时代下地缘政治经济开始重构，而中国的“一带一路”倡议正是这一重构过程中的重要动力。香港和澳门在高质量共建“一带一路”中有着“引领式参与”的独特功能，这也是激发港澳自身潜力与“一带一路”提质升级的关键所在。在引领式参与“一带一路”高质量发展过程中，港澳应充分发挥其在地理区位、政治制度、金融合作、航运软硬件等方面独特的优势条件，并突破自主决策权相对有限，缺乏完整产业链，面临其他省市有力竞争，以及智库与人才建设培养不足的内在瓶颈。

[关键词] 新时代；香港；澳门；“一带一路”高质量发展；引领式参与

[中图分类号] F127 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1000-7687 (2023) 04-0042-15

十年间，“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”犹如两条纽带，连接着中国与152个国家及32个国际组织。香港和澳门作为“一带一路”的功能平台与“超级联系人”发挥了举足轻重的推动作用。站在下一个十年的起点上，港澳作为“一带一路”建设不可或缺的参与者，如何应对波诡云谲的政治经济新环境，激发自身的发展优势，突破现有的内在瓶颈，将深刻影响其在“一带一路”高质量发展中引领性作用的发挥，以及“一带一路”的迭代升级。

一、新时代下港澳引领式参与“一带一路”高质量发展的政治经济安全新环境

新时代下，港澳引领式参与“一带一路”高质量发展面临着来自政治经济的新挑战与新机

* 张励：复旦大学“一带一路”及全球治理研究院副研究员，硕士生导师。本文是全国港澳研究会2022年“港澳研究项目”（批准号：HM-F-G2022-09）和教育部人文社会科学研究特别委托项目的阶段性成果，荣获全国港澳研究会成立十周年征文活动二等奖。

遇。一方面，新冠疫情“后遗症”，西方国家“一带一路”替代方案，中美博弈加剧，以及部分发展中国家对中国存疑等将不断冲击港澳及其在“一带一路”建设中的作用发挥。另一方面，“十四五”规划和2035年远景目标提出，“国内国际双循环”与粤港澳大湾区新发展格局，RCEP的全面生效，以及“数字经济”发展空间变广等也将给港澳参与“一带一路”高质量发展带来新的契机与动力。

(一) 新时代下港澳参与“一带一路”建设的政治经济安全新挑战

1. 新冠疫情对世界经济复苏的间歇性冲击带来的影响

新冠疫情的暴发使全球经济遭受前所未有的冲击，其“后遗症”和间歇性冲击仍将在短期内影响全球经济复苏和“一带一路”高质量发展。根据国际货币基金组织（IMF）发布的数据，2020年全球GDP增长率为-3%，是1945年以来最严重的经济衰退。2023年全球经济增长率虽然恢复至2.7%，接近疫情前2019年的2.8%，但离此前3.5%左右的增长率仍旧相去甚远（表1）。

表1 2017年—2023年全球GDP增长率

年份	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
增长率(%)	3.8	3.6	2.80	-3.0	6.0	3.2	2.7

资料来源：课题组根据“Real GDP Growth-Annual Percent Change”，International Monetary Fund, https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP_RPCH@WEO/WEOWORLD，整理制作。

香港和澳门作为全球经济体系中的重要一环受到了新冠疫情与世界经济下行的叠加影响，其旅游业、金融业等行业受到重大冲击，失业率上升，令其在“一带一路”高质量发展中无法充分发挥作用。第一，香港和澳门作为旅游业发达的地区，新冠疫情对两地的旅游业影响非常明显。例如，澳门的博彩收入创历史新低，2022年全年的赌场收入仅为422亿澳门元，远低于2019年疫情暴发前的2920亿澳门元水平。^①第二，新冠疫情也冲击了香港和澳门的金融业发展。尤其是在2022年，受到年初新一波新冠疫情冲击，以及全球通胀走高、地缘政治紧张、市场气氛疲弱等影响，恒生指数反复向下，2022年10月曾跌至14597点，相较疫情前33484点的历史高位下跌超过56%。^②第三，随着重要产业受挫，以及中小企业的倒闭，香港和澳门仍需降低失业率。香港失业率曾在2021年2月攀升至7.2%，就业不足率亦达4.0%，均刷新SARS以来新高。其后随着疫情受控，失业率又重回下降通道，2022年底已降至3.7%左右（图1）。澳门方面，随着2022年底多项大型活动举办，经济活动逐步恢复，澳门的就业情况亦有所改善。2022年第4季总体失业率为3.5%，本地居民失业率为4.5%，但仍有较大改善空间。此外，澳门的劳动力参与率为68.5%，本地居民劳动力参与率为63.5%，与疫情前仍有较大差距（图2）。

① 《澳门观光难敌疫情 博彩收入跌至新低》，德国之声，2023年1月2日，<https://www.dw.com/zh/%E6%BE%B3%E9%96%80%E8%A7%80%E5%85%89%E9%9B%A3%E6%95%B5%E7%96%AB%E6%83%85-%E5%8D%9A%E5%BD%A9%E6%94%B6%E5%85%A5%E8%B7%8C%E8%87%B3%E6%96%B0%E4%BD%8E/a-64259821>，最后访问时间：2023年9月28日。

② 《后疫情时代再出发——2023年香港经济展望》，《中银经济月刊》2022年12月。

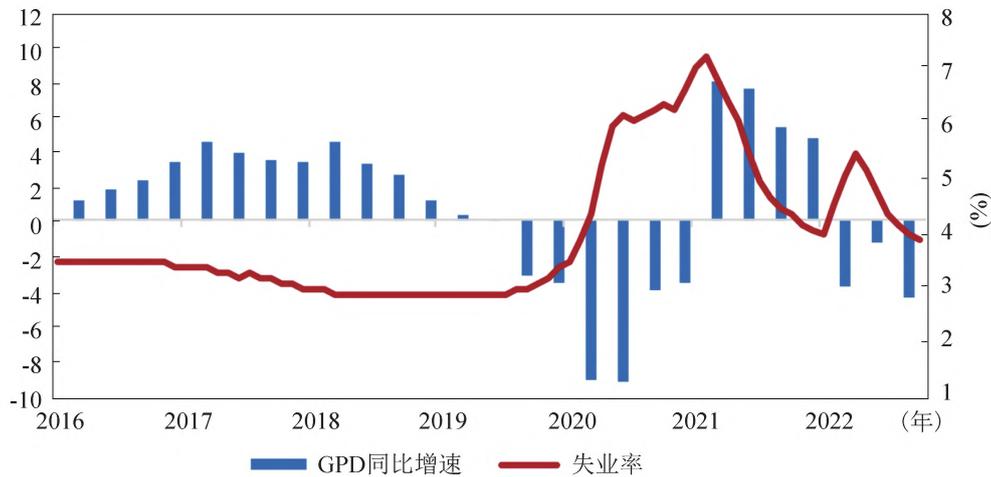


图1 香港经济 GDP 同比增速与失业率 (%)

资料来源：Wind，中国银行香港金融研究院。

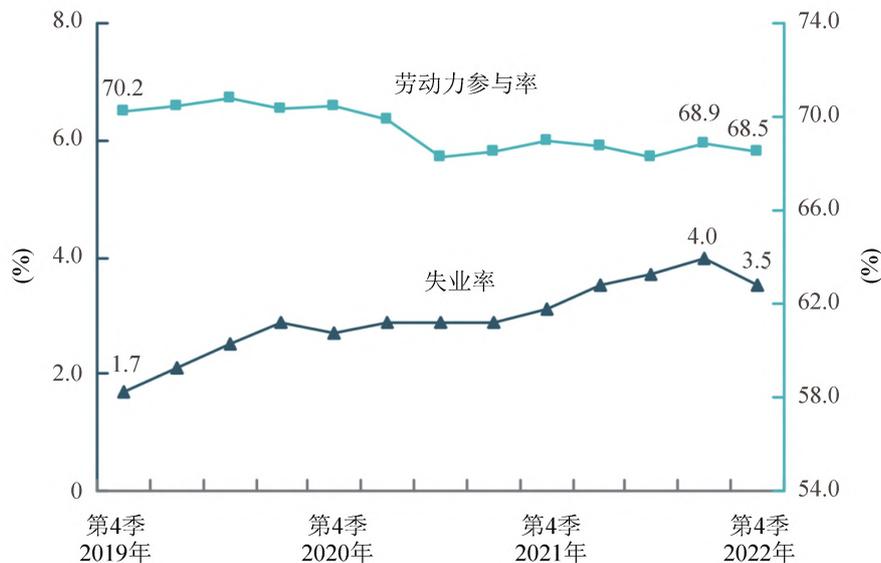


图2 澳门总体失业率及劳动力参与率

资料来源：《就业调查》，澳门特别行政区政府统计暨普查局，2022年第4季度，第5页。

2. 部分西方国家“一带一路”替代方案的战略挤压带来的影响

近年来，随着中国“一带一路”倡议在全球的深入推进，以美国为首的部分西方国家开始推出“一带一路”替代方案，以防止中国影响力扩大。美国就曾先后推出“蓝点网络”（Blue Dot Network）、“重建更美好的世界”（Build Back Better World）、“全球基础设施和投资伙伴关系”（Partnership for Global Infrastructure and Investment）等一系列“一带一路”替代方案欲与中国开展竞争。虽然2022年美国推出的“全球基础设施和投资伙伴关系”与“一带一路”倡议在发展状态与政策重点方面都存在一定差距（表2），但其意在协调G7成员国在海外基础设施的开发活动，

本质是替代“一带一路”倡议的地缘政治工具，并对中国形成全球战略挤压。^①与此同时，欧盟也推出了“全球门户”计划（Global Gateway）以抗衡中国“一带一路”倡议。^②

表 2 “一带一路”倡议和“全球基础设施和投资伙伴关系”政策重点比较

类别	“一带一路”倡议	“全球基础设施和投资伙伴关系”倡议
宣布年份	2013	2022
发起主体	中国	美国
发起国家数量	1	7+欧盟
政策重点	政策沟通,设施联通,贸易畅通,资金融通,民心相通	气候,数字基础设施,性别公平与平等,卫生与卫生安全
融资机构	政策性银行,商业银行,政策保险机构,股权基金,多边组织	政策性银行,商业银行,政策保险机构,多边组织
融资工具	贷款,股权,无偿援助	贷款,股权,无偿援助
引进标准	《标准联通“一带一路”行动计划》(2015—2017年)以及(2018—2020年)》,国家发改委《关于推进共建“一带一路”绿色发展的意见》等	经合组织出口信贷协议,高质量基础设施原则,蓝点网络原则,体系内部评估
状态	实施中——经验丰富	实施中——起步阶段

资料来源: Oyintarelado (Tarela) Moses, Keren Zhu, “‘一带一路’倡议和‘全球基础设施和投资伙伴关系’倡议比较全球两大基础设施倡议”, GCI Working Paper, Vol.26, 2023, p.8.

部分西方国家的“一带一路”替代方案利用制度差异、技术优势、媒体话语权等对香港和澳门地区不断发起攻势，并强化在香港和澳门地区的政治经济渗透，加大对港澳地区的贸易影响。此外，在投资方面，美国、欧盟、日本等西方国家不断加强对香港和澳门地区的投资限制；在金融领域，西方国家还通过“长臂管辖”、国际组织制裁等方式对香港和澳门地区的部分金融机构和企业进行限制。这些歧视性政策的实施，不仅使香港和澳门在“一带一路”高质量建设中的作用发挥受到阻碍，也使得“一带一路”建设面临更大的风险和挑战。尽管部分西方国家试图通过各种手段来限制香港和澳门在“一带一路”建设中的作用发挥，但从长远来看，这些措施只能起到延缓港澳地区参与“一带一路”建设的步伐，却不能从根本上阻碍港澳地区在“一带一路”高质量建设中发挥“引领性作用”。

3. 中美在全球多领域博弈加剧带来的影响

在 2022 年美国《国家安全战略》(National Security Strategy) 中，美国将中国视为“最严重的地缘政治挑战”，美国与中国的战略竞争既是覆盖全球范围的，也是包含经济、技术、安全、国际机制等方面的“全领域竞争”。拜登政府强调，未来 10 年是美国与中国进行较量的“决定性

① Oyintarelado (Tarela) Moses, Keren Zhu, “‘一带一路’倡议和‘全球基础设施和投资伙伴关系’倡议比较全球两大基础设施倡议”, GCI Working Paper, Vol.26, 2023, p.5.

② “焦点：欧盟公布 3000 亿欧元‘全球门户’投资计划 以抗衡中国‘一带一路’倡议”, Reuters, December 2, 2021, <https://www.reuters.com/article/eu-global-investment-cn-bri-1202-idCNKBS2IH03K>, 最后访问时间: 2023 年 9 月 28 日。

十年”，美国对华战略的总目标就是“竞而胜之”（out-compete）。因此，“一带一路”沿线地缘政治博弈紧张态势愈发凸显。

中美博弈的加剧使美国也将矛头对准港澳，企图阻碍港澳在“一带一路”高质量建设中发挥“超级联系人”作用。美国不断制造和挑起香港的内部政治经济矛盾，造成社会持续动荡。例如，炮制涉港法案，抹黑中方对港政策，插手香港内部事务；不断实施制裁，阻挠香港国安法和全国人大有关决定在香港顺利实施；发起舆论战，污蔑诋毁特区改革举措，妄议香港警方执法行动，破坏香港繁荣稳定；包庇支持反中乱港分子，为其兜售“港独”主张、散播政治谎言提供平台；纠集盟友联手干涉香港事务等等。^①香港和澳门作为联通中国“一带一路”、粤港澳大湾区、珠江—西江经济带以及外部世界的重要支点，将不可避免地受到中美博弈的影响，特别要注意相关国家民粹主义、贸易保护主义等政策趋势的抬头及其影响。

4. 部分发展中国家对中国的存疑激增带来的影响

在新冠疫情与部分西方国家的舆论引导下，部分发展中国家对“一带一路”倡议产生了疑虑。一是“债务陷阱外交问题”，具体包括“一带一路”中的“透明度问题”“腐败问题”等。二是“收益不均问题”，部分沿线低收入国家由于自身的基础设施建设落后、市场体系不完善等因素，无法充分地参与区域市场竞争，便认为其在“一带一路”参与过程中与其他国家存在收益分配不均的问题。三是“生态环境问题”，部分“一带一路”项目建设途经的地区存在环境条件脆弱、监管框架薄弱等问题，这些项目建设中产生的问题被认为是由“一带一路”倡议所引发，因此受到相关国家对“一带一路”的质疑。^②

在此背景下，香港和澳门参与“一带一路”倡议的海外项目也受到了来自部分西方国家的舆论抹黑以及部分国家不信任问题的影响。但具有代表性的工程项目以及港澳在“一带一路”倡议中投资的增长仍然显示出“一带一路”倡议在新冠疫情下的逆势增长趋势。此外，随着后疫情时代的到来，香港和澳门地区的迅速放开以及与“一带一路”沿线国家的快速接通，使其在国际金融合作、经贸投资、航运服务等方面的优势再次被激发，并成为“国内国际双循环”的“超级联系人”。这也将进一步推动香港、澳门在“一带一路”沿线国家的实质性项目，从而降低和消除此前的部分疑虑，加快“一带一路”沿线的“硬联通”“软联通”和“心联通”。

（二）新时代下港澳参与“一带一路”建设的政治经济新机遇

1. “十四五”规划和2035年远景目标提出带来的机遇

2021年发布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》^③（以下简称“十四五”规划和2035年远景目标）将在未来五年乃至十五年内引领中国经济和社会发展，并进一步强化香港和澳门的作用及其在“一带一路”高质量建设中的作用发挥。第一，根据“十四五”规划和2035年远景目标，中国将加快发展国内市场，提高自主创新

^① 《美国干预香港事务、支持反中乱港势力事实清单》，中华人民共和国外交部，2021年9月24日，https://www.fmprc.gov.cn/wjbxw_673019/202109/t20210924_9584041.shtml，最后访问时间：2023年9月28日。

^② Xiang Li, Mengqi Shao and May Tan-Mullins, “China’s Belt and Road Initiative: Debates, Impacts, and Trends,” *Oxford Research Encyclopedias*, September 29, 2021, <https://doi.org/10.1093/acrefore/9780190846626.013.674>，最后访问时间：2023年9月28日。

^③ 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，中国政府网，2021年3月13日，http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm，最后访问时间：2023年9月28日。

能力，实现高质量经济发展。同时，“十四五”规划和2035年远景目标提出了一系列措施，以促进香港和澳门在国家经济发展中的地位和作用，包括深化合作、支持两地发展产业和科技、打造国际化营商环境等。这些都将有利于香港和澳门的经济发展。第二，“十四五”规划和2035年远景目标注重港澳在“一带一路”建设中的作用发挥。中国将推动香港和澳门参与“一带一路”倡议，加强两地与中国内地的贸易和投资联系，进一步增强两地的国际竞争力，打造共建“一带一路”功能平台。第三，“十四五”规划和2035年远景目标将进一步加强港澳自身的竞争力和发展潜力。在数字经济、高科技产业、人才培养等领域，港澳将继续加大投资和创新力度，提高自身的科技水平和创新能力，从而更好地融入国家发展大局，并在“一带一路”中发挥引领性作用。

2. “国内国际双循环”与粤港澳大湾区新发展格局构建带来的机遇

第一，构建“国内国际双循环”与粤港澳大湾区新发展格局，可以促进港澳与内地的融合发展，为港澳在“一带一路”建设中发挥作用提供源源不断的动力。通过粤港澳大湾区建设，可以为港澳与内地的合作提供更多的机遇，促进港澳与内地的融合发展。同时，将“国内国际双循环”与粤港澳大湾区相结合，可以为港澳与内地的合作提供更多的发展空间和机遇，推动港澳与内地的融合发展。例如，可以通过加强港澳与内地的交流合作、建设更多的跨境合作区等方式，推动港澳与内地的融合发展。第二，“国内国际双循环”与粤港澳大湾区新发展格局，将推动港澳建设国际金融枢纽，推进港澳与“一带一路”沿线国家金融市场的互联互通。《粤港澳大湾区发展规划纲要》^①指出支持香港交易所拓展国际业务，支持澳门建设中国—葡语国家金融服务平台，提出要探索在澳门建立与葡语国家之间的贸易和投资促进平台。这些政策措施将有效地帮助港澳拓宽国际市场、对接内地与葡语国家金融市场，进一步加强“一带一路”建设的深度融合和互联互通，促进经济深度合作。

3. 区域全面经济伙伴关系（RCEP）在全球经济下行中正式生效带来的机遇

2023年RCEP的全面生效将为香港、澳门的发展以及引领式参与“一带一路”建设注入强大动能。第一，香港是RCEP开展贸易不可或缺的一个重要商贸平台。加强RCEP成员之间的供应链关系，不仅可以扩大各成员的对外贸易，也有利于加强香港作为国际贸易枢纽的地位。虽然目前香港不是RCEP的成员，但它在促进RCEP贸易方面扮演着举足轻重的角色，特别是在中国内地与其他RCEP成员之间的区域内贸易方面尤为如此。2020年，香港出口往RCEP成员国的商品价值达3596亿美元，占香港出口总额的71%，而其75%的进口（价值4081亿美元）来自RCEP成员国。事实上，香港对RCEP的出口大多为转口贸易，其出口的商品也主要来自RCEP成员国。未来，香港以其广阔的商贸关系网络、完善的交通基础设施和高效的物流服务，将进一步推动RCEP区域内贸易发展，^②并同时激发其在“一带一路”发展中的重要作用。第二，RCEP的全面生效将充分激发澳门与RCEP成员国的贸易关系，并进一步凸显粤澳合作产业园等优势。首先，澳门与RCEP成员国的整体经贸关系一直保持稳定。2020年，澳门与中国内地进出口货物额占澳门总进出口货物额28.28%，其次为日本和韩国，分别占9.33%和1.30%。随着RCEP的启动，澳门与RCEP成员国的经贸关系将进一步发展。其次，RCEP进一步凸显粤

① 《中共中央国务院印发〈粤港澳大湾区发展规划纲要〉》，2019年2月18日，http://www.gov.cn/zhengce/2019-02/18/content_5366593.htm#1，最后访问时间：2023年9月28日。

② 《发掘RCEP商机：立足香港 放眼湾区 致胜未来》，香港贸易发展局和ACCA（特许公认会计师公会）联合报告，2021年11月，第56页。

澳合作产业园以至横琴粤澳深度合作区的优势。RCEP 启动后, 澳门企业在产业园以至将来合作区的生产、服务等不但受惠于当地各项专有优惠和便利措施, 而且可享受 RCEP 的条款优惠, 有利于开展与成员国的贸易和投资, 扩大澳门企业的市场规模。同时, RCEP 为全面的自由贸易协定, 在中小企业、电子商务及竞争等领域中包含信息共享、合作及能力建设等条文, 将有力促进产业园内的澳门企业与 RCEP 成员国的交流, 有效提升企业的能力与水平。^①因此, RCEP 的启动能进一步发挥澳门在 RCEP 与“一带一路”重叠地区的重要作用。

4. “数字经济”发展空间变广带来的机遇

新冠疫情与数字经济发展的叠加, 加速了数字化转型进程, 并形成以自动化、通信技术、物联网、大数据和人工智能等所驱动的数字经济。而这一转型将对数字经济生产力增长产生积极影响。^②港澳在此背景下能充分利用原有较好的数字经济基础, 激发自身在数字经济发展中的潜力, 在“一带一路”高质量发展中起到引领性作用。香港和澳门经济发展处于全国领先梯队, 在数字经济中也具有相对较好的基础。第一, 港澳与内地距离较近, 它们可以利用地理优势成为中国与其他国家之间的贸易枢纽, 这是其发展数字经济的重要优势所在。第二, 香港和澳门均具有完善的政策支持体系, 注重数字经济的发展。例如, 香港于 2022 年成立“数字化经济发展委员会”, 由财政司司长担任主席, 成员包括专家学者, 就香港发展数字化经济提供意见。^③这对引领和加快香港数字经济发展、促进香港经济转型升级具有积极作用。第三, 香港作为国际金融中心, 将在推动数字人民币国际化方面作出重要贡献, 并将一些数字化的金融科技向“一带一路”沿线国家推广。

二、新时代下港澳引领式参与“一带一路”高质量发展的优势条件与内在瓶颈

新时代下, 港澳引领式参与“一带一路”高质量发展有其独特的优势条件, 也面临内在的发展瓶颈。一方面, 香港和澳门要充分发挥位于“一路一区一带”的独特地理区位优势, 联通“国内国际双循环”的“超级联系人”优势条件, 以及运用在金融合作、航运软硬件的优势。另一方面, 港澳还需审慎对待在引领式参与“一带一路”高质量发展过程中自主决策权相对有限, 缺乏完整产业链, 面临其他省市的有力竞争, 以及相关智库与人才建设培养不足的内在瓶颈。港澳只有不断地进行自我提质升级, 才能进一步激发在“一带一路”高质量建设中的引领式参与作用, 并在下一个十年助推“一带一路”的“硬联通”“软联通”与“心联通”。

(一) 新时代下港澳引领式参与“一带一路”高质量发展的优势条件

1. 港澳位于“一路一区一带”的独特地缘优势

香港和澳门位于“21 世纪海上丝绸之路”、粤港澳大湾区、珠江—西江经济带三者结合的位置, 具有背靠内地、面向南亚和东南亚的地缘政治经济优势和广阔的腹地经济优势等。第一, 作为“21 世纪海上丝绸之路”的节点城市, 香港和澳门具有漫长海岸线、良好港口群、广阔海域,

① 《〈区域全面经济伙伴关系协定〉对澳门的挑战与机遇初步分析》, 澳门贸易投资促进局研究及资料处, 2021 年 3 月, 第 2 页、第 9 页。

② Döhring, Björn et al., “COVID-19 Acceleration in Digitalization, Aggregate Productivity Growth and the Functional Income Distribution,” *International Economics and Economic Policy*, Vol.18, 2021, pp.1-34.

③ 《社评/发展数字经济 香港具独特优势》, 大公网, 2022 年 6 月 24 日, <http://www.takungpao.com/opinion/233114/2022/0624/734148.html>, 最后访问时间: 2023 年 9 月 28 日。

身处太平洋和印度洋航运要冲。同时，港澳是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的交汇点，以及中国与海上丝绸之路沿线国家海上往来距离最近的经济发达区域。第二，港澳背靠珠江三角洲，身处“粤港澳大湾区”，具有经济腹地广阔、产业发达、交通便利的地缘优势。粤港澳大湾区经济发展水平全国领先，产业体系完备，集群优势明显，经济互补性强，香港、澳门服务业高度发达，珠三角九市已初步形成以战略性新兴产业为先导、先进制造业和现代服务业为主体的产业结构。同时，粤港澳大湾区交通网络发达。香港、澳门、内地口岸设备完善；港珠澳大桥运行顺畅，车流持续增加；香港、广州、深圳具有位居世界前列的重要港口和国际影响力的航空枢纽。第三，香港和澳门作为珠江—西江经济带的一部分，连接我国东部发达地区与西部欠发达地区，横贯广东、广西，上连云南、贵州。中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，明确提出要“构建以粤港澳大湾区为龙头，以珠江—西江经济带为腹地，带动中南、西南地区发展，辐射东南亚、南亚的重要经济支撑带”。^①因此，港澳在引领式参与“一带一路”高质量发展的过程中，能借此充分发挥连接西南和中南、面向南亚、东南亚的区位优势，加快陆海通道和对外门户建设。

2. 港澳联通“国内国际双循环”的“超级联系人”优势

中国强调以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进，是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用两个市场、两种资源。香港和澳门有能力凭借自身优势成为国际循环的“促成者”，服务“一带一路”的高质量发展。第一，香港通过发挥国际金融、航运、贸易、航空枢纽、创新科技等领域的功能，在“国内国际双循环”乃至“一带一路”建设中扮演“超级联系人”角色。“十四五”规划纲要指出，支持香港提升国际金融、航运、贸易中心地位，强化全球离岸人民币业务枢纽、国际资产管理中心及风险管理中心功能等。^②这有助于香港优势产业在未来国际循环中发挥更大作用。同时，“十四五”规划纲要还赋予了香港新的定位，包括支持香港提升国际航空枢纽地位、建设国际创新科技中心和区域知识产权贸易中心、发展中外文化艺术交流中心。这些举措势必将为香港发展注入新动能，使其充分发挥好连接中国内地与国际的“超级联系人”作用，促进畅通“国内国际双循环”。第二，澳门通过建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台、多元文化基地等，充分发挥连接国内外的“超级联系人”优势。“十四五”规划纲要对澳门定位是“一中心（世界旅游休闲中心）、一平台（中国与葡语国家商贸合作服务平台）、一基地（以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地）”。^③澳门可通过加快“世界旅游休闲中心”建设，继续保护和开发旅游资源。同时，推动博彩企业大力增加在非博彩元素方面的投入，有利澳门拓展“一带一路”国家客源。此外，澳门还可借助“中国—葡语国家经贸合作论坛”部长级会议、“中葡中小企业商贸服务中心”等，不断加强中国与分布在四大洲的八个葡语国家的经贸交流与合作。

① 《中共中央 国务院印发〈粤港澳大湾区发展规划纲要〉》，中国共产党新闻网，2019年2月18日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2019/0218/c419242-30761430-3.html>，最后访问时间：2023年9月28日。

② 《“十四五”规划纲要港澳专章》，中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室，2021年8月23日，http://www.locpg.gov.cn/jsdt/2021-08/23/c_1211342024.htm，最后访问时间：2023年9月28日。

③ 《“十四五”规划纲要港澳专章》，中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室，2021年8月23日，http://www.locpg.gov.cn/jsdt/2021-08/23/c_1211342024.htm，最后访问时间：2023年9月28日。

3. 港澳的“一国两制”制度优势

港澳参与“一带一路”建设的“一国两制”制度优势在于其“一国两制”特色，开放自由的经济制度、世界一流的法律体系，以及优秀的人才资源和国际化的商业文化制度。在“一国两制”下，基本法赋予港澳高度自治权。港澳拥有自己的金融、司法、税收、财政体系以及其他一系列的关税、货币、外汇、自由贸易政策，经中央人民政府授权可进行船舶登记、制定民用航空的各项管理制度。因此，港澳在与外国及地区特别是东盟开展贸易交往时，相比内地其他省份，具有相当的制度优势。同时，香港和澳门拥有世界一流的法律体系，可保障企业和投资者的合法权益。在“一带一路”建设中，这将为各国提供可靠的法律保障和争端解决机制，促进投资和贸易的稳定发展。港澳的法律体系和法律环境深受国际社会的认可和信任，能够为沿线国家和地区提供专业的法律服务和支撑。

4. 港澳的金融合作优势

香港和澳门都具有自由港、低税制、无外汇管制等金融优势。在具体的金融合作领域，港澳各有所长，两者通过金融业的错位发展与优势互补，将推动“一带一路”沿线金融合作的高质量发展。第一，香港作为全球领先的国际金融中心之一，不但是金融服务的首选地点，也是许多金融机构的所在地。同时，香港还是全球最大的离岸人民币业务枢纽，并推出全球最多元化的人民币投资、融资和风险管理产品。此外，香港是全球最大的股票集资中心之一，连续第6年成为亚洲安排国际债券发行最具规模的中心，并建立了基建融资平台，是亚洲基础设施投资银行成员之一。第二，澳门金融业在近几年发展迅速，现代金融已成为澳门经济转型的重要行业。2021年，金融业就跃升为澳门的第二大产业。此外，澳门的金融体系对准的是以葡语国家为代表的大陆法系经济体，主要聚焦于“一带一路”沿线国家和葡语国家的金融服务，并打造中国与葡语国家商贸合作金融服务平台，开展葡语国家人民币清算业务，建立出口信用保险制度，并充分发挥中葡合作发展基金的作用，促进中国与“一带一路”沿线葡语国家经济合作。

5. 香港的航运软硬件优势

航运贸易是“一带一路”高质量发展的关键，也是“海上丝绸之路”发展的根本。香港作为世界著名的国际航运中心具有雄厚的软硬件优势基础，澳门由于没有深水港，其口岸功能与航运功能已经弱化。因此，在“一带一路”航运中可发挥香港的重要优势。香港目前居于国际航运中心发展第四位（表3）。在2021年，香港集装箱吞吐量达到1780万，相较前一年有小幅下滑，但仍然是世界上最繁忙的集装箱港口之一，其港口货物吞吐量在疫情期间也保持较高水平（表4）。凭借其国际金融中心与商业中心的地位，香港吸引了接近900家开展航运相关业务的公司落户，其业务涵盖保险、法律、仲裁、船舶经纪、船舶管理与租赁、航运金融等方面，叠加香港的关税优惠政策，使得香港国际航运中心具备很强的国际竞争力。此外，香港在航运管理体系、船舶调度系统、港口技术、航运服务业方面具有良好的基础与完善的体系，可助力其发挥“一带一路”高质量建设的引领作用。

（二）新时代下港澳引领式参与“一带一路”高质量发展的内在瓶颈

1. 港澳引领式参与“一带一路”高质量发展的自主决策权相对有限

“一带一路”政策制定、资源配置、战略规划和协调实施等方面都需要中央政府来主导。中央政府在倡议中的主导角色可以确保整体策略的连贯性和协同性，避免因地域利益碎片化而产生不利于长远发展的决策。

表 3 2014 年—2022 年新华·波罗的海国际航运中心发展指数排名 TOP10

年份 排名	2022 年	2021 年	2020 年	2019 年	2018 年	2017 年	2016 年	2015 年	2014 年
1	新加坡	新加坡	新加坡	新加坡	新加坡	新加坡	新加坡	新加坡	新加坡
2	伦敦	伦敦	伦敦	香港	香港	伦敦	伦敦	伦敦	伦敦
3	上海	上海	上海	伦敦	伦敦	香港	香港	香港	香港
4	香港	香港	香港	上海	上海	汉堡	汉堡	鹿特丹	鹿特丹
5	迪拜	迪拜	迪拜	迪拜	迪拜	上海	鹿特丹	汉堡	汉堡
6	鹿特丹	鹿特丹	鹿特丹	鹿特丹	鹿特丹	迪拜	上海	上海	迪拜
7	汉堡	汉堡	汉堡	汉堡	汉堡	纽约- 新泽西	纽约- 新泽西	迪拜	上海
8	纽约- 新泽西	雅典- 比雷埃夫斯	雅典- 比雷埃夫斯	纽约- 新泽西	纽约- 新泽西	鹿特丹	迪拜	纽约- 新泽西	东京
9	雅典-比 雷埃夫斯	纽约- 新泽西	纽约- 新泽西	休斯顿	东京	东京	东京	釜山	纽约- 新泽西
10	宁波 舟山	宁波 舟山	东京	雅典- 比雷埃夫斯	釜山	雅典- 比雷埃夫斯	雅典- 比雷埃夫斯	雅典- 比雷埃夫斯	釜山

资料来源：中国经济信息社、波罗的海交易所：《2022 新华·波罗的海国际航运中心发展指数报告》，2022 年 7 月，第 3 页。

然而，“一带一路”倡议的实施并非一蹴而就，它同时需要地方层面的具体执行和落地。而港澳作为中国两个重要的特别行政区，在国际贸易、金融、法律和其他多个领域都有丰富的经验和强大的优势，对于“一带一路”的实施有着不可忽视的贡献。基本法在赋予香港、澳门特别行政区高度自治权的同时，明确香港、澳门特别行政区的外交、国防等事务由中央人民政府负责管理，香港、澳门特别行政区法院对国防、外交等国家行为无管辖权，在保证国家主权和统一的同时，赋予了港澳在经济社会事务上的自主权。但在参与“一带一路”建设的过程中，港澳的自主决策权相对有限，大部分的政策导向和实施细节需要遵从中央政府的决定。这就产生了如何在保证中央政府决策的权威性和效率性的同时，也尊重和发挥港澳的自主性和专业性的问题。如何进一步提高香港和澳门在“一带一路”政策制定过程中的参与度和话语权将成为进一步激发港澳参与“一带一路”建设中活力的重要因素。

2. 港澳引领式参与“一带一路”高质量发展缺乏完整产业链

港澳地区作为中国重要的两个特别行政区，在“一带一路”沿线经济与全球经济中扮演了重要角色，尤其在金融、商贸、博彩、旅游、服务业方面具有独特的优势。然而，港澳也面临着自身产业结构单一、产业链不完整的问题。一方面，由于地理空间有限，加上历史原因，港澳的经济结构逐渐向金融、服务业等领域集中。尤其是在过去的几十年中，这种趋势更为明显。另一方面，港澳特区的人力资源主要向金融、法律、咨询等高端服务业领域集中，使得港澳在全球产业链中主要承担着金融、商务咨询、法律咨询等服务业环节。尽管这些服务业领域在全球产业链中的重要性不容忽视，但单一的产业结构和不完整的产业链在很大程度上限制了港澳在参与“一带一路”高质量发展中的潜力。在产业链中，从研发设计、原材料采购、生产制造、销售分销到售

后服务，每一个环节都是密不可分的。缺少了其中任何一个环节，都可能对整个产业链的运行效率和稳定性产生负面影响。港澳由于缺乏生产制造等重要环节，其在“一带一路”产业链中的角色更多地体现为服务提供者，而不是产品和解决方案的提供者。“一带一路”倡议涵盖了多个领域和多个国家，需要参与者能够提供全面的解决方案和服务，由于港澳的产业链不完整，其在某些领域可能无法提供全面的解决方案和服务。这无疑对港澳引领式参与“一带一路”高质量发展的效率和效果造成影响。

3. 港澳引领式参与“一带一路”高质量发展面临其他省市的有力竞争

虽然香港、澳门作为连接中国与国际的“超级联系人”有着独特的优势，但目前中国其他省市都高度重视“一带一路”建设并加大各种投入，且拥有香港和澳门所不具备的政治优势和政策扶持。例如，福建作为“海上丝绸之路”的核心区域，在推动“一带一路”高质量发展方面具备港澳所没有的竞争力和优势。新疆作为中国西部的重要省份和“丝绸之路经济带”的核心区域，是中国通往“一带一路”中亚板块、欧洲板块和西亚板块的重要通道，以及具备资源、经济特区、自由贸易试验区等优势。上海作为“一带一路”桥头堡、中国最大的经济中心和国际大都市，在参与“一带一路”高质量发展方面将对港澳形成较强的同质化竞争。宁波作为中国东南沿海的重要港口城市，其所发布的“海上丝绸之路指数”，在2015年被列为国家“一带一路”建设重点工作之一，又于2016年被写入国家“十三五”规划纲要之中，此外还具有港口、经济特区、自由贸易试验区等优势。此外，“六大经济走廊”已成为“一带一路”沿线的基本框架，各走廊沿线城市具有地理上的临近优势，发挥着不同职能与节点作用，包括基础设施建设、能源安全、国际投资和贸易、园区建设等（表4）^①，但香港和澳门则不属于任一走廊，缺乏经济走廊包围圈所具有的市场资源聚集、产业配置与产业链布局以及地理位置等方面的优势赋能。

表4 “一带一路”六大经济走廊与节点世界城市

经济走廊	沿途主要国家及地区	主要节点城市
中蒙俄经济走廊	中国、蒙古、俄罗斯	北京、天津、呼和浩特、乌兰巴托、大连、沈阳、长春等
中国-中亚-西亚经济走廊	中国、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、伊朗、沙特、埃及等	乌鲁木齐、阿拉木图、塔什干、德黑兰、伊斯坦布尔、安卡拉等
新亚欧大陆桥经济走廊	中国、哈萨克斯坦、俄罗斯、白俄罗斯、波兰等	连云港、西安、兰州、乌鲁木齐、列特、华沙、柏林等
中巴经济走廊	中国、巴基斯坦	喀什、卡拉奇、拉合尔、伊斯兰堡、白沙瓦、瓜达尔港等
孟中印缅经济走廊	孟加拉国、中国、印度、缅甸	昆明、仰光、内比都、曼德勒、达卡、加尔各答、新德里等
中国-中南半岛经济走廊	中国、越南、新加坡	南宁、凭祥、河内、仰光、曼谷、新加坡等

资料来源：《“一带一路”城市合作发展研究》，中国城市和小城镇改革发展中心，2020年12月，第3—4页。

^① 中国城市和小城镇改革发展中心《“一带一路”城市合作发展研究》，<https://www.efchina.org/Reports-zh/report-lccp-20210430-2-zh>，最后访问时间：2023年9月28日。

4. 港澳“一带一路”功能平台的智库与人才建设培养不足

香港和澳门目前在“一带一路”功能平台的智库与人才培养方面取得了一定成效。但随着后疫情时代下港澳引领式参与“一带一路”高质量发展的需求不断提升，目前港澳在“一带一路”的智库建设与人才培养仍面临瓶颈。第一，港澳智库在研究港澳构建“一带一路”功能平台、服务国家战略、快速反应、人才旋转门、经费保障等方面仍有不足。第二，港澳建设“一带一路”功能平台研究的专业人才缺乏。目前港澳“一带一路”人才需求与培养存在较大缺口。此外由于内地及其他国家的发展机遇和吸引力增加，一部分港澳的“一带一路”专业人才选择离开发展，导致部分人才的流失。第三，港澳企业从业人员对“一带一路”对象国国情、制度、法律等掌握有限，同时企业专业人才储备队伍与建设不足。“一带一路”沿线国家在政治制度、经济体制、宗教与社会文化、法律体系与政策法规都存在明显的差异，这增大了香港和澳门企业进行海外投资与合作的相应风险与挑战。

三、新时代下港澳引领式参与“一带一路”高质量发展与迭代升级“一带一路”功能平台的发展路径

新时代下地缘政治经济开始重构与调整，而中国的“一带一路”倡议正是这一重构过程中的重要动力。因此在新形势下，港澳作为特别行政区要不断加强制度创新与规划设计，构建评价指标体系，打造“一带一路”沿线“新型金融与贸易中心”，调整“一带一路”沿线“优先贸易板块”与产业链布局，发挥与其他省市“异质性、互补性”竞争，加大“一带一路”领域智库和人才的深度建设，从而在“一带一路”高质量发展中发挥引领性作用，助推“一带一路”不断提质升级。

（一）赋予更多制度创新职能并将引领式参与“一带一路”纳入地方中长期规划

第一，港澳宜在国内国际双循环背景下寻求中央支持并赋予更多制度创新职能。在以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局下，港澳需积极寻求中央政府在多个关键领域的支持，包括资金援助、政策扶持、税收优惠以及制度改革等。同时，中央政府应赋予香港和澳门更多的制度创新权力，使其能够自主开展先行先试的政策试验，不断推动制度创新。第二，将港澳引领式参与“一带一路”高质量发展纳入地方中长期规划。首先，要把港澳引领式参与“一带一路”高质量发展化为具体的指标与任务，坚持目标导向和问题导向，继续深化细化“十四五”规划和2035年远景目标有关港澳专章^①的任务书、时间表和路线图。将港澳在“一带一路”高质量发展中引领性参与作用进行细则具体化与可操作化，在城市综合实力、功能能级、开放水平等多角度提升竞争力，加强对“一带一路”功能平台建设的资金投入、技术支持与政策扶持，做好中长期战略规划与部署，为港澳引领式参与“一带一路”高质量发展提供政策指引和服务保障。

（二）构建港澳引领式参与“一带一路”高质量发展的评价指标体系

构建港澳引领式参与“一带一路”高质量发展评价指标体系，能帮助系统评估港澳在经济、社会文化、政策合作等各领域的贡献，明确其在“一带一路”建设中的地位与作用。同时，评价体系的建立对于反馈港澳参与过程，发现问题，调整策略，提升参与质量至关重要。因此，港澳

^① 《“十四五”规划纲要港澳专章》，中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室，2021年8月23日，http://www.locpg.gov.cn/jsdt/2021-08/23/c_1211342024.htm，最后访问时间：2023年9月28日。

引领式参与“一带一路”高质量发展的评价指标体系应基于香港与澳门在“一带一路”中的独特性和重要性来构建，主要涵盖一级、二级和三级指标，以及三级指标下的分析标准（表5），从而有助于评估未来港澳引领式参与“一带一路”高质量发展的绩效，降低和消除潜在风险，建立有效的应对措施。

（三）打造“一带一路”沿线新型金融与贸易中心

香港和澳门在贸易与金融领域有雄厚的实力，当前应突破自身的发展瓶颈，打造成为“一带一路”沿线新型金融与贸易中心。第一，港澳要加强与“一带一路”沿线国家的金融与贸易政策协调合作。在参与自由贸易协定、推动经济合作区域一体化等方面，港澳应与相关国家建立政策沟通和协商机制，促进政策的对接和合作。同时，可以建立政府间合作平台，定期召开高层对话和工作会议，提高政策的稳定性和一致性，为港澳打造“一带一路”沿线新型金融与贸易中心提供坚实的政策保障。第二，加强金融合作与创新。首先，港澳应与“一带一路”沿线国家的金融机构加强合资、联盟等多类型的合作。通过共同设立跨境金融机构或加强合作机制，拓展金融机构的网络和服务范围，为“一带一路”项目提供多样化的金融支持。其次，港澳可以加强金融科技创新的研发和应用，探索数字货币、区块链、人工智能等新技术在跨境金融交易、风险管理、金融监管等方面的实践。通过金融创新和科技应用，提高金融服务的效率和安全性，降低交易成本，为港澳打造“一带一路”沿线新型金融与贸易中心提供有力支持。

（四）调整“一带一路”沿线“优先贸易板块”与产业链布局

在全球产业链日益复杂多元的背景下，港澳宜调整优化在“一带一路”沿线的“优先贸易板块”与产业链布局。第一，调整“一带一路”沿线的“优先贸易板块”。香港与澳门应国内国际两个市场并重，积极对接“一带一路”沿线国家自由贸易协定谈判，与沿线国家开展相关贸易制度创新合作、贸易深度合作以及跨境金融合作。港澳要逐步调整以东南亚、中亚、中东为“优先贸易板块”，积极参与RCEP等协议的合作。此外，港澳还要保持与美日韩澳新、西欧等国贸易关系，开拓全方位多元化市场；鼓励港澳中小企业与大企业“抱团出海”，鼓励其参与“一带一路”沿线国家的项目竞标与投融资活动，为参与大型项目提供一部分资金与技术支持。第二，建立产业链合作机制。港澳可以与内地进行更深度的产业链合作，为拓展在“一带一路”沿线产业链布局提供强劲内生动力。借助港澳优势，对内地企业的发展提供有力的支持，共同推进“一带一路”沿线的产品开发与市场拓展。同时，港澳也可从内地引进优质的生产力资源，以满足其在“一带一路”沿线国家的产业发展需求。此外，港澳可通过与“一带一路”沿线国家的合作，实现在更广泛、更深层次的产业链中发展。

（五）发挥与其他省市“异质性、互补性”竞争

以港澳打造“一带一路”功能平台和建设“八个中心”与“一中心、一平台、一基地”为指导，完善各类主体公平竞争的营商环境，统一区域发展规则与标准，实现港澳与其他周边省份在港口发展、金融合作、经贸投资、基础设施、文化交流等方面的异质性、互补性，避免同质化、排他性、离散式发展等问题。第一，创新开放型经济体制机制，全面提升港澳在全球经济治理中的制度性话语权。进一步发挥港澳在国内经济发展以及“一带一路”高质量建设中的引领性作用，带动周边省市形成聚合效应，推动香港、澳门与其他省市在参与区域与全球竞争的良性竞争，优化相关企业与资本在“一带一路”沿线投资的产业链布局与深度合作。第二，港澳与其他省市可积极发挥互补性优势，相互协调，产生“1+1>2”的效应。一方面，港澳作为国际金融中

表5 港澳引领式参与“一带一路”高质量发展的评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分析标准
经济指标	贸易合作	贸易额	总贸易额、贸易余额、年均贸易增长率
		贸易产品种类	贸易产品的种类数量、主要贸易产品种类、新型贸易产品种类
		贸易便利化程度	清关效率、贸易成本、贸易政策透明度
	投资合作	投资总额	直接投资额、间接投资额、年均投资增长率
		投资项目数	已完成项目数、在建项目数、新启动项目数
		投资结构和质量	投资行业分布、投资规模、投资效益和回报
	金融服务和合作	金融产品和服务	金融产品种类、服务覆盖度、新型金融产品和服务
		金融机构合作	合作金融机构数量、合作项目数、合作效益
		金融市场开放度	金融市场准入门槛、金融政策透明度、金融市场的国际化程度
社会文化指标	文化交流	文化交流活动数	举办或参与的文化活动次数、覆盖的主题类型、受众覆盖面
		文化产品交换	交换的文化产品种类、数量、影响力
		文化影响力	文化活动的传播范围、参与人数、受众反馈
	教育合作	合作学校数	合作高校数量、初中高中及其它教育机构数量
		交换生数量	来自合作学校的交换生数量、派往合作学校的交换生数量
		研究项目	共同开展的研究项目数量、项目成果、研究影响力
	社区发展	社区活动	举办的社区活动次数、参与人数、活动覆盖范围
		社区服务	提供的社区服务种类、服务对象数量、服务满意度
		社区参与度	社区成员参与程度、活动反馈、社区凝聚力指数
政策合作指标	政策沟通和协商	政策沟通会议次数	双边或多边政策沟通会议的次数、参与人数、达成的共识数
		政策协商的领域	政策协商领域数量、关键领域协商、涉及的问题和冲突解决情况
		政策沟通效果	会议决议的执行情况、政策理解和接受程度、协商后的政策改进数量
	法律法规合作	协议的签订	签订的协议数量、内容的具体性、协议的执行情况
		法律矛盾和冲突的解决	出现的法律矛盾和冲突数量、解决的方式和效率、解决后的影响
		法律法规的适应性和灵活性	法律法规适应新情况的能力、调整和修订的频率和效率
	区域政策协调	区域合作项目	区域性合作项目的数量、涉及的领域、项目的执行和效果
		区域政策一致性	各区域政策的一致性程度、出现的主要差异、协调后的效果
		区域利益平衡	区域间的利益分配公平性、利益冲突的处理情况、区域利益一致性

(续表)

一级指标	二级指标	三级指标	分析标准
基础设施 联通指标	物流通道建设	物流通道数量	陆上、海上和空中物流通道的数量、覆盖面积、有效运作的通道数
		通道效率	通道的运输容量、通道的运输时间、通道的稳定性
		通道建设投入	通道建设的投资金额、维护成本、收益评估
	信息技术联通	信息基础设施	信息通讯设备的覆盖范围、稳定性、先进性
		数据交换	数据交换的频率、规模、安全性
		信息服务	信息服务的种类、覆盖面积、服务质量和满意度
	项目合作	项目数量	进行的项目数量、完成的项目数量、待开展的项目数量
		项目效果	项目的效益、影响范围、社会评价
		项目投入	项目的投资金额、人力投入、维护成本
人文交流 指标	商务交流	商务考察团数量	出访的商务考察团数量、接待的商务考察团数量、双方的满意度
		商务交流活动次数	商务论坛、研讨会、培训等活动的次数、参与人数、活动效果
		商务合作项目数	签署的商务合作项目数量、实施的项目数量、项目的成功率
	学术交流	学术会议数量	双方举办或参与的学术会议次数、参与人数、学术影响力
		论文合作数量	合作发表的论文数量、论文的影响因子、引用次数
		学者互访次数	学者出访的次数、接待的次数、互访的满意度
	旅游交流	游客人数	双方的出入境游客人数、游客满意度、游客的再次访问意愿
		旅游产品数量	合作开发的旅游产品数量、销售量、市场反馈
		旅游合作项目	合作的旅游开发项目数量、项目的运行情况、项目的经济效益

资料来源：作者根据有关指标自制。

心和服务枢纽，为内地省市提供金融支持、专业服务和投资机会，并为内地企业提供与国际市场对接的平台，促进贸易和投资的畅通。另一方面，港澳地区也可与内地省市开展产业合作、科技创新和人才交流等方面的合作。

(六) 加大“一带一路”领域智库和人才的深度建设

第一，加强政策支持与制度建设。港澳宜制定专门的政策，鼓励“一带一路”智库间的合作交流，设立智库发展基金，提供研究项目资助等，促进智库的发展与合作。港澳可建立“一带一路”智库联盟或协会，促进智库之间的交流、合作和资源共享。此外，政府部门应加强与智库的沟通与协调，确保政策的一致性和有效性。第二，提高智库人才队伍建设水平。港澳宜加强引进与留住“一带一路”人才，为智库人才提供明确的晋升路径和发展机会。港澳应加强“一带一路”智库人才的培养体系建设，包括设立相关专业的硕士和博士学位课程，开展培训和研修项目，为智库人才提供持续学习和提升能力的机会。第三，加强与国际智库的合作。港澳智库可以积极与国际知名的“一带一路”智库建立合作关系，开展联合研究项目、共同举办学术研讨会等。通过与国际智库的合作，港澳智库可以借鉴国际先进经验和方法，提升自身的研究能力和国际影响力。

[责任编辑 喻梦晨]

Integration Practice in Hong Kong: Taking the Transformation of the Way New Hong Kong SAR Governing Body Is Generated as an Example

..... *Zhao Weiyong* (28)

Abstract: Hong Kong and the mainland share the same ancestry, but the over a century of British colonial rule has hindered some Hong Kong people in subscribing to the politics of new China even though they accept the long history of China. Since 1997, China’s restoration of sovereignty over Hong Kong has led to reflections on how to effectively integrate it. After its reunification with the motherland, Hong Kong has undergone several rounds of integration practice, some of which have been successful while others do not go as desired. In the process of national integration, the Chief Executive of the Hong Kong SAR and the Legislative Council play important roles, and the way they are generated represents an important part of the Hong Kong SAR integration practice. In 2021, the National People’s Congress adopted the “Decision + Legislative Amendment” model to improve the way the governing body of the Hong Kong SAR is generated. This is another major reform in the national integration of the Hong Kong SAR and a strong move to implement the principle of “one country, two systems” and to maintain long-term prosperity and stability in Hong Kong.

Keywords: Electoral System; Governing Body; Patriots Governing Hong Kong

The Security Environment, Development Conditions, and Implementation Path of Hong Kong and Macao’s Leading Participation in the High-Quality Pursuit of the Belt and Road Initiative in the New Era

..... *Zhang Li* (42)

Abstract: Geopolitical and economic reconstruction has begun in the new era, and China’s Belt and Road Initiative provides an important driving force for the reconstruction. Hong Kong and Macao play a unique role in the high-quality co-pursuit of the Belt and Road Initiative through leading participation, which has become the key to stimulating the potential of Hong Kong and Macao themselves and upgrading the Belt and Road Initiative. At the same time, Hong Kong and Macao need to fully leverage their unique advantages in geographical location, political systems, financial cooperation, shipping infrastructure and software to overcome such limitations as limited decision-making autonomy, lack of complete industrial chains, strong competition from other provinces and cities, and inadequate think tanks and talent development.

Keywords: New Era; Hong Kong; Macao; High-quality Pursuit of the Belt and Road Initiative; Leading Participation

Hong Kong Should Firmly Adhere to Internationalization

..... *Liu Zihao* (57)

Abstract: Internationalization is Hong Kong’s most unique advantage and lifeline. It is the cornerstone of Hong Kong’s prosperity and part of its most valuable contributions to China. China adheres to the “one country, two systems” policy and supports Hong Kong in playing the role of a “super-connector,” continuously consolidating its status as an international center in finance, technology, law, and trade to spread China’s influence worldwide. However, external factors such as the epidemic and the China-US relationship have had a significant impact on Hong Kong’s internationalization performance. Especially