

绍兴市人民政府文件

绍政发〔2018〕13号

绍兴市人民政府关于印发 绍兴市深度参与“一带一路”建设 行动方案（2018—2022年）的通知

各区、县（市）人民政府，市政府各部门、各单位：

现将《绍兴市深度参与“一带一路”建设行动方案（2018—2022年）》印发给你们，请认真贯彻实施。

绍兴市人民政府

2018年7月27日

（此件公开发布）

绍兴市深度参与“一带一路”建设行动方案 (2018—2022年)

为深入贯彻浙江省高水平打造“一带一路”枢纽的战略部署，积极推动全市深度参与“一带一路”建设，全面提升对外开放水平，加速推进绍兴现代化强市建设，特制定本行动方案。

一、总体要求

(一) 基本思路。围绕市委市政府关于以“一带一路”建设为统领构建全面开放新格局的总体要求，以国际化为导向，全面实施开放强市战略，重点开展对外大通道建设、经贸合作跃升、国际产能合作、人文交流拓展、开放大平台构筑“五大行动”，形成面向全球的贸易、投融资、生产和服务网络，加快形成全面开放新格局。

(二) 主要目标。

——开放经济有大跨越。开放经济总量明显提升，到2022年，全市外贸总量和出口额双双突破2000亿元，外贸出口占全国份额进一步提升，贸易方向与结构进一步优化，服务贸易占比显著提高。

——双向合作有大突破。对外投资稳步增长，走出去承包“一带一路”沿线工程明显增多，年均引进实到外资10亿美元以上，跨国并购回归成效明显，具有国际竞争力的新兴产业集群逐步壮大。

——对外交流有大作为。国际往来和人文交流更加深入，文化、旅游、教育、科技、人才交流取得更多成果，形成一批具有较强国际影响力的国际展会、合作交流平台和特色文化品牌，友城合作走在前列。

——开放能级有大提升。集疏运体系建设取得积极进展，城市开放度和国际知名度显著增强，在大湾区建设中占据重要地位，城市基础设施和公共服务国际化水平持续提高，国际化、法治化、便利化的营商环境基本形成。

二、重点任务

（一）对外大通道建设行动。以通道国际化为目标，加强重大基础设施互联互通，打造海港、陆港、空港、信息港“四位一体”的开放大通道。

1. 打造海陆空大通道。主动接轨宁波舟山港和上海港，扩大“绍兴—宁波”河海铁联运业务，推进杭甬运河三期建设，畅通绍兴内河集装箱运输通道，提高绍兴至宁波舟山港通航能力。全力提升绍兴港口功能，推进诸暨集装箱运输码头建设。深度融入杭州空港，加快31省道北延接萧山机场、杭州中环绍兴段等杭绍快速路建设，建成杭绍台铁路二期进萧山机场项目。

2. 打造综合物流枢纽。加快建设杭绍台铁路绍兴站综合交通枢纽和嵊新综合交通枢纽，提升高铁绍兴北站综合服务功能，构建义甬舟开放大通道嵊新节点物流体系。进一步接轨义新欧班列，建立与中欧班列、中亚班列沿途口岸海关常态化联系配合机制，

加入“义新欧”物流联盟，谋划建设铁路站海关监管作业场所。对接杭州和宁波国家级临空经济示范区，发展临空物流，探索创建航空物流园。

3. 打造现代信息港。加快“光网城市”和“无线城市”建设，加快推进4G网络全覆盖，加快部署基于5G、IPv6等技术的下一代互联网。推动大数据、云计算、物联网等先进信息技术与物流的深度融合，加快数字政府建设，构筑“城市大脑”。融入钱塘江金融港湾，完善金融服务网络，提升本土金融机构国际业务竞争力，加快发展总部金融、私募基金及各类民间财富管理机构。

专栏 1：“对外大通道建设”代表性支撑项目

杭绍城际铁路、金甬铁路、杭绍台铁路、杭绍台高速、杭绍甬智慧高速、绍兴“城市大脑”。

（二）经贸合作跃升行动。以产业国际化为目标，全面深化国际经贸合作，培育贸易新业态新模式，构建进出口贸易集群，推动绍兴从贸易大市向外贸强市转变。

1. 构建高层次多边贸易体系。支持纺织产业开拓中亚、南亚、中东欧等潜在市场，推动绍兴纺织产品成为新丝路上最活跃的商品之一，推进上虞伞业、诸暨服饰业、嵊州服饰领带三个国家外贸转型升级基地建设。推进服务贸易发展，加快建设省级服务贸易发展基地，培育特立宙动画影视等服务贸易品牌企业，形成旅游、中医药、文化等服务贸易新优势。扩大机电和高新技术等产品出口，提高黄酒、茶叶、珍珠、丝绸等优质特色产品海外市场

份额，实施千企贸易成长计划。大力推动先进技术、重要设备、关键零部件等产品进口，稳定资源性产品进口，合理增加一般消费品进口，积极参与中国国际进口博览会，多渠道扩大进口，促进进出口贸易平衡。

2. 构建外贸服务体系。深化海关通关一体化改革，积极推进国际贸易“单一窗口”建设，完善一站式服务平台，开展加工贸易监管改革试点，推进加工贸易创新发展。二是以“抱团参展”方式在“一带一路”沿线重点国家和枢纽城市举办绍兴特色产品展，设立外贸综合服务营销中心，探索建立境外出口商品展示交易中心。积极参与中国—中东欧国际投资贸易博览会与“浙洽会”“义博会”等国际性展会，举办中国柯桥国际纺织品博览会、世界布商大会等展会。

3. 构建跨境电商促进体系。深入对接中国（浙江）自贸试验区和杭州、宁波跨境电子商务综合试验区，参与“网上丝绸之路”与电子世界贸易平台（eWTP）试验区建设，打造具有绍兴特色的跨境电商生态圈。推进柯桥、诸暨、嵊州省级产业集群跨境电商试点，培育轻纺城跨境电商产业园、嵊州领带产业园建设等一批跨境电商产业园，加快仓储物流、电商人才等发展服务体系建设。提升跨境电商在外贸企业的覆盖率，加强与阿里巴巴、亚马逊等平台合作，加快培育一批知名品牌电商企业，支持有实力企业在沿线国家节点城市布局海外仓。

专栏 2：“经贸合作跃升行动”代表性支撑项目

上虞伞业、诸暨服饰业、嵊州服饰领带国家外贸转型升级基地，省级服务贸易发展基地、外贸综合服务营销中心、世界布商大会、轻纺城跨境电商产业园、嵊州领带产业园、孟加拉海外仓。

（三）国际产能合作行动。以企业国际化为目标，加强创新能力开放合作，发挥上市公司带动作用，鼓励海外战略并购，提升招商引资水平，集聚国际高端要素。

1. 推进优势产业合作。支持企业开展技术并购、资产并购、品牌并购，通过并购获得品牌、技术、营销渠道，发挥卧龙电气并购美国通用电气在墨西哥工业机电业务等项目的示范效应，支持美盛文化等企业挖掘动漫、旅游等海外新热点，提升“达利丝绸”“一带一路”战略合作品牌。推进高新技术、智能制造、现代物流等高质量境外并购项目回归发展。支持企业瞄准东盟合作基础较好的越南、柬埔寨、泰国和非洲的尼日利亚等国开展海外投资，合作开发能源、矿产等资源。

2. 吸引海外高端要素集聚。以通用航空、生物医药、节能环保、科技服务等新兴产业为重点，引进一批高端制造项目。加强在互联网、大数据、云计算、数字经济、人工智能等前沿领域的合作，举办创新合作科技成果对接会。用好“人才新政”，汇聚海外高端智力，引进高水平国际研究机构，建成浙江（绍兴）外国高端人才创新集聚区和海智汇·绍兴国际人才创业创新服务中心，推动海外高层次人才和急需紧缺人才落户，设立“一带一路”沿

线国家留学生奖学金。

3. 推进境外工程总承包。以哈萨克斯坦、巴基斯坦、印度等沿线国家为重点，发挥本土企业承建沙特国王塔、2022年卡塔尔足球世界杯体育场等地标性项目示范效应，联合央企“借船”出海，拓宽境外工程承包区域。鼓励建筑企业应用国际通行工程项目管理模式，支持符合条件的建筑业企业开展对外承包工程业务。培育精工钢构、浙江诸安、中超建设等一批工程承包企业向总承包企业发展，大力发展 EPC 和 BOT 项目。

专栏 3：“国际产能合作行动”代表性支撑项目

卧龙电气并购美国通用电气在墨西哥工业机电业务、精工钢构承建沙特国王塔与 2022 年卡塔尔足球世界杯两大体育场、中国·绍兴“一带一路”创新合作暨中东欧国家科技成果对接会、浙江（绍兴）外国高端人才创新集聚区、海智汇·绍兴国际人才创业创新服务中心。

（四）人文交流拓展行动。以城市国际化为目标，全面深化与沿线国家在文化、旅游、教育、卫生、体育等领域的合作，讲好绍兴故事，融入全球“朋友圈”。

1. 构筑国际文化旅游新高地。实施面向全球的城市品牌宣传计划，推进“品质绍兴”国际新媒体传播平台建设，加强新媒体间互动力度，开展“一带一路国家媒体绍兴行”等活动。加快书法文化、黄酒文化、名人文化、戏曲文化等“走出去”，举办兰亭书法节、中国绍兴黄酒节等节会，深化“大师对话”活动，建设“兰亭海外书法学堂”，打造阳明心学研究圣地，将阳明心学为代表的“中国智慧”推向世界。积极融入中国海上丝绸之路旅游推

广联盟，对接杭州世界旅游联盟总部，开展旅游国际营销，推介浙东古运河、浙东唐诗之路、鉴湖水道等国际精品游线。

2. 构筑国际交流新高地。围绕“国际时尚纺织之都”目标，开展与意大利米兰、韩国大邱等城市交流合作，积极拓展友城建设范围，办好国际友城大会。加强与国际组织的友好交流，深化与中国—东盟理事会等合作，进一步扩大对外交流渠道。积极推动海外同乡会建设，发挥外商投资协会作用，整合“海外越商”资源，助力对外交流和对外宣传。引进国际化咨询机构和国际团队参与城市规划、建设。

3. 提升国际公共服务合作交流。推动绍兴文理学院、浙江越秀外国语学院与中东欧、东南亚、非洲等地院校的交流，引进培育一批国际学校，推进与美国布里奇波特大学等的中外高校合作项目，在越秀外国语学院开设土耳其语和捷克语等小语种专业，推进留学生交流和学者互访。推动市内医院开展国际医学合作项目，引进一批高端养生养老项目。协办 2022 年杭州亚运会，积极承办国际马拉松赛及国际水上运动、国际赛车赛事，打造国际赛会目的地城市。

专栏 4：“人文交流拓展行动”代表性支撑项目

国际友城大会、中国阳明心学高峰论坛、“品质绍兴”国际新媒体传播平台、“圣贤之道—阳明的故事”、兰亭海外书法学堂、浙江越秀外国语学院“语言服务与‘一带一路’战略协同创新中心”、浙江农业商贸职业学院“中国茶文化与传播推介联盟”、浙江工业职业技术学院与美国布里奇波特大学等高校合作项目。

（五）开放大平台构筑行动。以平台国际化为目标，以大城市能级提升为主抓手，以绍兴滨海新区和义甬舟嵊新开放通道为主平台，构建绍兴全域化开放体系。

1. 打造开放大平台。以开放理念编制新一轮城市总体规划，科学保护利用绍兴古城，打造具有首位度和地标性的国际化大城市核心区。打造城市开放创新集聚区，加快重大科创载体的国际化步伐，建设一批创业集聚区、文化综合体等开敞空间，按照国际标准完善城市基础设施和公共服务设施。积极承办国际性会议、会展，加快建设绍兴国际会展中心和绍兴大剧院，构建信息交流、消费体验和行业前沿动态展示平台。

2. 打造开放主阵地。持续推进绍兴滨海新区、绍兴科创大走廊、绍兴文创大走廊“一区两廊”大平台建设，大力发展战略性新兴产业和现代服务业，高标准配套城市服务功能，加快集聚高端要素，构建承载外资大项目的主阵地。以柯桥临杭区域为重点，融入杭州临空经济示范区，大力发展通用航空、临空制造等临空指向产业，打造接轨亚太国际航空枢纽的前沿区和全国临空产业高地的协作区。以嵊新区域作为义甬舟开放大通道建设主战场，加快义甬舟嵊新通道经济发展。支持诸暨对接义乌国际贸易综合改革试点，加强与义乌国际贸易中心合作。

3. 打造合作新载体。加强与日韩的经贸交流与合作，创建中日韩地方经贸合作示范市，谋划举办中日韩智能制造产业博览会。支持新昌县、上虞区等建设跨国并购产业园，打造境外项目

回归高地。探索建立境外产业园区，推动柯桥美国波士顿海外孵化器等项目建设。

专栏 5：“平台国际化行动”代表性支撑平台和项目

镜湖大城市核心区、绍兴滨海新区、绍兴科创大走廊、绍兴文创大走廊、绍兴国际会展中心、保税物流中心（B 型）、柯桥美国波士顿海外孵化器。

三、保障措施

（一）主动对接。主动加强与国家、省有关部门的对接，密切关注国家“一带一路”规划和相关政策，积极争取重大开放战略支撑，争取中国（浙江）自贸试验区政策复制，争取更多项目和合作平台列入国家、省级层面的规划和政策范畴。

（二）优化环境。以“最多跑一次”为牵引，出台鼓励支持开放型经济发展的政策意见，建立重点“走出去”企业“一对一”联系机制，推行外商投资企业商务备案等服务新模式，积极营造国际化、法治化、便利化的营商环境。

（三）推进项目。实施一批“一带一路”重大支撑项目，严格按照时间节点，落实责任主体，积极予以推进。加大项目前期推进力度，强化要素保障，确保项目顺利推进。

（四）营造氛围。切实加强“一带一路”倡议和实施途径的宣传，在全市范围内营造共同主动参与“一带一路”建设、努力促进我市增创国际竞争新优势的良好氛围。

附件：绍兴市深度参与“一带一路”建设重点工作责任清单
（2018—2022 年）

附件

绍兴市深度参与“一带一路”建设重点工作责任清单(2018—2022年)

类别	序号	工作内容	责任单位
重要指标 (共1项)	1	全市进出口总额年均增长5%以上,年均引进实到外资10亿美元以上。	市商务局、市招商投资促进中心
对外大通道 建设 (共6项)	2	主动接轨宁波舟山港和上海港。	△市交通运输局 各区、县(市)政府
	3	深度融入杭州国际空港。	△市交通运输局 各区、县(市)政府
	4	建设杭绍台铁路绍兴站综合交通枢纽和嵊新综合交通枢纽。	△市交通运输局、市交投集团、 镜湖新区开发办,各区、县(市)政府
	5	进一步接轨义新欧班列,谋划建设铁路站海关监管作业场所。	△绍兴海关、市商务局
	6	加快“光网城市”和“无线城市”建设。	△市经信委,各区、县(市)政府
	7	融入钱塘江金融港湾。	市地方金融监管局
经贸合作 跃升 (共6项)	8	打造“国际时尚纺织之都”。	△市经信委、市商务局 柯桥区政府
	9	提高优质特色产品海外市场份额。	市商务局
	10	发展服务贸易,形成旅游、中医药、文化等服务贸易新优势。	△市商务局、市旅委、市卫生计生委、市文广局
	11	参与中国国际进口博览会,举办世界布商大会等本土特色展会。	△市商务局,柯桥区政府
	12	深化海关通关一体化改革。	绍兴海关
	13	培育知名电商企业和高水平跨境电商园区。	△市商务局,各区、县(市)政府

类别	序号	工作内容	责任单位
国际产能合作 (共5项)	14	鼓励海外战略并购, 推进高质量境外并购项目回归发展。	△市商务局 各区、县(市)政府
	15	扩大境外战略资源开发投资。	△市商务局 各区、县(市)政府
	16	引进高端制造和现代服务业项目落地。	△市招商投资促进中心 各区、县(市)政府
	17	引进高水平国际研究机构。	△市科技局 各区、县(市)政府
	18	实施“海内外英才计划”, 培育国际人才社区。	△市委人才办、市人社局 各区、县(市)政府
人文交流拓展 (共7项)	19	实施面向全球的城市品牌宣传计划, 加快文化“走出去”。	△市委宣传部 各区、县(市)政府
	20	高水平举办国际节会。	△市委宣传部 各区、县(市)政府
	21	开展旅游国际营销。	△市旅委 各区、县(市)政府
	22	拓展友城范围, 扩大对外交流渠道。	市外侨办
	23	引进培育一批国际学校, 推进中外合作教育项目。	△市教育局 各区、县(市)政府
	24	开展国际医学合作。	市卫生计生委
	25	打造国际赛会目的地城市。	市体育局
开放大平台构筑 (共10项)	26	科学保护利用绍兴古城。	△越城区政府, 市规划局
	27	打造具有首位度和地标性的国际化大城市核心区。	△镜湖新区开发办、市规划局, 越城区政府

类别	序号	工作内容	责任单位
开放大平台 构筑 (共 10 项)	28	承办国际会展和国际会议。	△市商务局、市外侨办 各区、县(市)政府
	29	建设保税物流中心(B型)。	△滨海新城管委会, 市商务局
	30	融入杭州临空经济示范区建设。	△市发改委, 各区、县(市)政府
	31	加快义甬舟嵊新通道经济发展。	△市发改委 嵊州市政府、新昌县政府
	32	推进诸暨对接义乌国际贸易综合改革试点。	△诸暨市政府, 市商务局
	33	谋划举办中日韩智能制造产业博览会。	△市商务局, 各区、县(市)政府
	34	加快跨国并购产业园建设。	△市商务局, 各区、县(市)政府
	35	高水平建设国际合作产业园。	△市商务局, 各区、县(市)政府
保障措施 (共 6 项)	36	建立以推进“一带一路”建设为统领的对外开放领导体制。	市政府办公室
	37	开展绍兴对接中国(浙江)自贸试验区(自由贸易港)研究(2018年9月底前)。	△市商务局、市发改委 市交通运输局
	38	开展绍兴对接杭州、宁波跨境电商综合试验区研究(2018年9月底前)。	市商务局
	39	开展绍兴对接义乌国际贸易综合改革试点研究(2018年9月底前)。	市商务局
	40	制定实施绍兴市鼓励支持开放型经济发展政策意见(2018年7月底前)。	△市商务局、市财政局
	41	实施一批“一带一路”建设重大项目。	△市发改委, 各区、县(市)政府
合计	共 41 项, 其中重要指标 1 项, 对外大通道建设 6 项, 经贸合作跃升 6 项, 国际产能合作 5 项, 人文交流拓展 7 项, 开放大平台构筑 10 项, 保障措施 6 项。		

注: △为牵头单位, 责任单位中无牵头单位的, 按单位职能分别落实。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，绍兴军分区，
市监委，市中级人民法院，市检察院。

绍兴市人民政府办公室

2018年7月27日印发
