

新疆维吾尔自治区人民政府 文 件

新政发〔2017〕16 号

关于印发丝绸之路经济带核心区商贸物流中心 建设规划(2016—2030 年)的通知

伊犁哈萨克自治州,各州、市人民政府,各行政公署,自治区人民政府各部门、各直属机构:

《丝绸之路经济带核心区商贸物流中心建设规划(2016—2030 年)》已经自治区第十二届人民政府第 36 次常务会议审议通过,现印发你们,请认真贯彻执行。



2017 年 1 月 25 日

丝绸之路经济带核心区商贸物流中心建设规划 (2016—2030 年)

建设丝绸之路经济带核心区是党中央、国务院作出的重大战略决策,《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》明确提出,新疆要通过深化与中亚、南亚、西亚等国家交流合作,建设丝绸之路经济带上重要的交通枢纽、商贸物流和文化科教中心,打造丝绸之路经济带核心区。这是落实国家提出的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通总体要求的重要任务,是新疆在新的历史条件下抢抓机遇,加快经济社会发展,实现社会稳定和长治久安总目标的重要保障。

自治区党委、自治区人民政府认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,第二次中央新疆工作座谈会精神和“一带一路”战略等决策部署,扎实推进丝绸之路经济带核心区建设,提出要建设丝绸之路经济带交通枢纽、商贸物流、文化科教、金融、医疗服务五大中心。建设商贸物流中心是新疆发挥独特区位优势 and 向西开放重要窗口作用,提升商贸物流组织功能,实现贸易畅通,促进丝绸之路经济带沿线国家共同繁荣的重要支撑,是充分利用两个市场、两种资源,实现产业集聚、开放型经济发展的创新引擎。

按照自治区人民政府《关于推进新疆丝绸之路经济带核心区建设的实施意见》(新政发〔2014〕66号)、自治区人民政府办公厅《关于印发推进新疆丝绸之路经济带核心区建设行动计划(2014—2020年)的通知》(新政办发〔2014〕112号)等工作部署,结合《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》及有关规划的要求,编制《新疆丝绸之路经济带核心区商贸物流中心建设规划》,规划期限为2016—2030年。

一、规划背景

(一)面临形势。

当前世界经济艰难复苏,仍处于国际金融危机后的深度调整期,不稳定因素较多,国内经济发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。从国际看,主要发达经济体经济逐步回稳,但内生动力依然不强;新兴经济体增速普遍放缓,面临的矛盾与问题不断增多。从国内看,当前我国经济发展进入新常态,正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化;全面深化改革、全面依法治国将不断释放新的制度红利,但经济社会发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出。正在实施的“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带创新发展三大国家战略,必将对未来我国经济社会发展产生深远影响。

国家“一带一路”战略的实施提升了新疆战略地位。新疆作为丝绸之路经济带核心区,承担着全新的历史使命,已经成为我国面

向中亚、西亚、南亚及欧洲开放的前沿,为加强沿线国家和地区贸易往来、人员交流、产业合作、信息沟通,建立与沿线国家和地区紧密经济联系提供了强有力的支撑和保障。

与沿线国家和地区的经贸合作为商贸物流中心建设奠定了坚实基础。当前我国与沿线国家的贸易活动日益频繁,贸易往来进一步深化,必将为商品流通服务开辟更广阔的空间,加强中外企业与中亚、西亚、南亚以及欧洲国家的投资合作必将带动商贸物流向纵深发展,内地企业对外经贸合作的持续开展也将为新疆带来不断增长的商贸物流需求。

“三通道”、“三基地”和“十大进出口产业集聚区”为商贸物流中心建设提供了现实支撑。国家建设能源、交通、通讯三大通道以及建设大型油气生产加工和储备基地、大型煤炭煤电煤化工基地、大型风电和光伏发电基地和十大进出口产业集聚区,必将推动新的产业集群形成,为商贸物流中心的建设发展创造日益增长的现实需求。

业态创新发展为商贸物流中心建设提供新的动力。随着互联网、大数据、云计算、物联网与人工智能等新技术和新业态的发展,各种平台经济、商业创新模式不断涌现,商贸物流产业加快融入“互联网+”进程,与工业、农业以及金融、信息、会展等服务产业融合发展,必将推动新疆发挥后发优势、创新发展模式、实现商贸物流产业跨越式发展。

建设商贸物流中心也面临一定的困难和挑战。从国际看,加

强沿线国家的经贸合作,面临着政策环境、法律制度等方面的挑战。从国内看,建设商贸物流中心面临着沿线各中心城市的竞争压力。从自身来看,全区商贸物流产业虽已取得长足发展,但与承载新疆建设丝绸之路经济带核心区、促进产业创新集聚发展的要求相比仍有较大差距。同时,还存在发展观念、体制机制相对滞后及市场主体发育缓慢等问题。

建设商贸物流中心既要把握好重要战略机遇,又要对面临的困难与挑战有充分的估计,应当积极探索商贸物流中心创新实施路径,加快商贸业与物流业融合联动,促进传统业态转型提升和新型业态快速发展,构建创新型产业组织服务体系。

(二)发展基础。

近年来,丝绸之路经济带沿线国家经济持续快速增长,新疆商贸物流及相关产业总体保持快速增长态势,基础设施不断完善,发展水平不断提高,发展环境逐步优化,为建设丝绸之路经济带核心区商贸物流中心奠定了良好基础。

沿线国家经济持续较快增长。2014年新疆紧邻的中亚五国经济总量达到3394.55亿美元,与中国的贸易总额突破500亿美元。随着我国“一带一路”战略的持续推进,丝绸之路经济带沿线国家的经济发展将加快步伐,相互间的经贸及产业合作的深度和广度将进一步拓展,尤其是随着中巴经济走廊建设工作的加快推进,与相关领域合作项目的逐步落地,以及与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦等中亚国家在基础设施互联互通及产业、经

贸等多领域合作的进一步深化,必将推动沿线商贸物流服务需求的进一步增长,为丝绸之路经济带核心区商贸物流中心建设带来更为强大的需求支撑。

全区商贸物流产业持续快速发展。2015年,全区社会消费品零售总额2605.9亿元,比2010年增长88.0%，“十二五”期间年均增长13.4%；货物进出口总额196.8亿美元,比2010年增长14.9%,年均增长2.8%；社会物流总额约2.12万亿元,比2010年增长84.3%,年均增长13.0%；物流业增加值约607.9亿元,比2010年增长143%,年均增长19.4%,物流业增加值占服务业增加值的14.4%,占地区生产总值的6.5%；铁路货运量7528.51万吨,比2010年增长9.8%,年均增长1.88%；公路货运量6.5亿吨,比2010年增长55.8%,年均增长9.3%。

基础设施不断完善。新疆现代综合交通运输通道网络正加速形成。新疆公路总里程已超过17.85万公里,构筑起6横6纵高速、高等级公路网,形成东联内地、西出国际的交通大格局；乌鲁木齐铁路局管内营业里程达到6154公里,形成以乌鲁木齐为中心,兰新干线和南疆铁路为支撑的主骨架；民用机场达18个,运营新疆机场定期航班的航空公司32家,运营航线188条,其中国内航线160条,国际(地区)航线28条,通航16个国家、25个国际(地区)城市和57个国内城市；天然气干支线、原油、成品油管道分别达到4261公里、2165公里和1989公里,基本建成横跨东西、连通海外的油气管道干线网,打通了油气运输西进东出的大动脉。全

区商贸物流节点设施不断完善,已建成一批日用消费品、家居建材、机电、农产品、钢材、石材等专业市场、综合物流园区和专业物流中心;阿拉山口综合保税区、喀什综合保税区、中哈霍尔果斯国际边境合作中心中方配套区、奎屯保税物流中心封关运行,乌鲁木齐综合保税区通过国家验收,保税物流节点设施日益完善。

运营服务水平不断提高。商贸企业持续快速发展,业态不断创新。以新疆友好集团、华凌市场、亚中机电、北园春、九鼎等为代表的百货商超和专业市场,大力发展连锁经营,企业规模不断扩大,在新疆及周边国家加快网络布局,加速拓展电子商务等新兴商贸业态,探索商业模式创新与业务转型。企业物流社会化水平不断提高,物流企业服务能力不断增强。一批制造企业、商贸企业开始采用现代物流及供应链管理理念、方法和技术,实施流程再造和服务外包;传统运输业、仓储业实行资源整合和服务延伸,加速向现代物流企业转型;全区拥有国家 A 级物流企业 40 家,在西北地区位居第二位;大宗运输、冷链物流、跨境电子商务物流、快递物流、化工危险品物流等专业领域物流能力不断增强;新疆物流公共信息平台、新疆物流交易所等项目规划建设中;国际物流服务能力大幅提升,商贸物流发展对经济的拉动作用开始显现。

发展环境不断优化。各级政府高度重视商贸流通及现代物流发展,研究制定相关专项规划和扶持政策,政策环境不断优化。国内层面,商贸、物流行业制度不断完善,影响物流产业一体化运作的制度障碍逐步清除,制度环境不断完善。国际层面,商贸物流发

展环境进一步宽松,目前已与新疆周边7个国家签署双边汽车运输协定,国际道路客货运输线路107条,占全国的43%。人才智力支持不断强化,新疆高校、研究机构和行业协会为商贸物流发展提供了必要的人才和智力支撑。信息、金融服务能力不断增强,大型国有银行和保险公司在新疆均设立分行及分支机构,互联网领域支撑条件进一步改善,为商贸物流产业自身发展创造了良好环境。

二、发展战略与目标

(一)指导思想。

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实习近平总书记系列讲话、第二次中央新疆工作座谈会和自治区第九次党代会精神,紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念;以建设丝绸之路经济带核心区、构建全方位开放格局为战略目标,充分发挥新疆独特区位优势和向西开放重要窗口作用,打造丝绸之路经济带商贸物流核心枢纽,承载双向开放国家战略;以商贸物流产业发展为先导,打造战略性商贸物流产业集聚带,构建产业组织创新服务体系,支撑产业集聚发展;以构建覆盖城乡的商贸物流公共服务网络为着力点,推动城乡居民生活服务体系转型升级和消费模式创新,降低生活服务成本,提升服务便捷程度,全面提高城乡居民生活质量。

(二)基本原则。

市场主导、政府引导。充分发挥市场配置资源的决定性作用,突出企业在商贸物流产业发展中的主体地位,调动企业参与建设的积极性,创新政府管理体制机制,积极发挥政府在战略、规划、政策等方面的引导作用,为商贸物流业营造良好的产业发展软环境。

统筹协调、协同建设。树立协调发展的理念,破除影响商贸物流一体化发展的体制性障碍,按照商贸物流发展的客观规律,正确处理核心区与境外、核心区与内地、地方与兵团之间的关系,实现功能互补、互惠互利、共同发展。

创新驱动、产业联动。坚持将创新作为引领发展的第一动力,以商贸物流产业为先导,加快商贸物流领域关键技术创新和运营管理模式创新,吸引和组织相关产业集聚发展,推动商贸物流与现代农业、加工制造业、现代服务业等多业融合联动发展。

优化布局、项目引领。按照各区域、各城市基础优势条件,明确功能承载要求,合理调整商贸物流在城市建设和区域发展中的定位;加快重大项目建设,充分发挥重大项目在商贸物流中心建设中的示范带动作用。

(三)发展目标。

到 2020 年,基本建成布局合理、功能齐全、业态融合、便捷高效、绿色环保的商贸物流服务体系,商贸物流在经济发展中基础性和先导性作用明显增强,对丝绸之路经济带核心区建设的支撑性和保障性作用更为凸显。物流业增加值超过 1200 亿元,年均增长

率超过14%，占服务业的17.4%，占地区生产总值的7.5%；社会物流总额达到3.26万亿元，年均增长率超过9%；大宗商品交易总额达到1.2万亿元，年均增长率超过15%；专业市场交易总额达到3000亿元，年均增长率超过12%；电子商务(B2C)交易总额达到1200亿元，年均增长率超过30%；进出口货物贸易总额440亿美元，年均增长8%左右。

——国际物流枢纽地位显著提升。抓住中韩、中澳等自贸区实施契机，做好与俄白哈关税同盟及欧亚经济联盟的协调，依托综合交通枢纽和产业集聚区，加强与中亚、西亚、南亚、欧洲等区域内国家物流网络与重要节点的有效衔接，构建互联互通物流服务体系，基本建成丝绸之路经济带承东启西的集保税物流、中转集散、总部基地、物流信息、物流金融等于一体的国际物流枢纽。

——商贸交易新格局基本确立。充分利用两个市场、两种资源的优势条件，通过企业走出去和引进来，完善商品交易服务体系，促进国际国内商贸交易规模进一步扩大，商贸业态进一步提升，服务能力进一步增强，基本建成内外贸联动、商品服务贸易并举、线上线下融合的双向辐射商贸交易中心。

——产业集聚促进作用更加凸显。充分发挥商贸物流对现代农业、加工制造等相关产业的基础支撑和引领作用，融合产业发展要素，构建低成本、高效率的产业服务体系，吸引国内外企业在新疆投资发展，基本建成产业服务体系完善、产业发展模式创新的产业集聚组织服务中心，显著提升新疆特色产品和优势产业输出能

力以及国际产能合作水平。

——民生改善保障作用明显增强。通过创新商贸物流运营组织和商业模式,健全商贸服务体系和物流配送网络体系,进一步扩大城乡居民就业,提高收入水平,提升生活消费便利化程度,基本建成城乡一体、服务均等、生活便利的民生保障服务平台,改善城乡居民生活水平。

到 2030 年,适应经济全球化和世界经济发展变化的新趋势,以及我国对外开放深度广度不断提高和改革全面深化的新要求,不断丰富商贸物流中心内涵,不断拓展商贸物流中心功能,不断完善商贸物流服务体系,不断推进国际贸易投资自由化和便利化,与中亚、南亚、西亚和欧洲等国家的经济贸易合作达到新高度,对经济和社会发展的贡献达到新水平,商贸物流中心形成的物流业增加值和贸易总额在 2015 年基础上翻三番,有力支撑丝绸之路经济带沿线国家形成更为紧密的产业联动关系和经济利益共同体,丝绸之路经济带核心区在全球经济格局中的战略地位和影响力显著提升。

三、空间布局

围绕商贸物流中心承载的双向开放国家战略、产业组织创新和城乡生活保障三大功能,按照既适应核心区经济发展现实基础、又满足未来产业分工和商贸物流需求增长要求,根据区域规划、资源环境、交通条件、产业布局、商品流向,形成“一核九区多节点”商贸物流中心空间布局,通过合理定位与分工协作,构建重点突出、

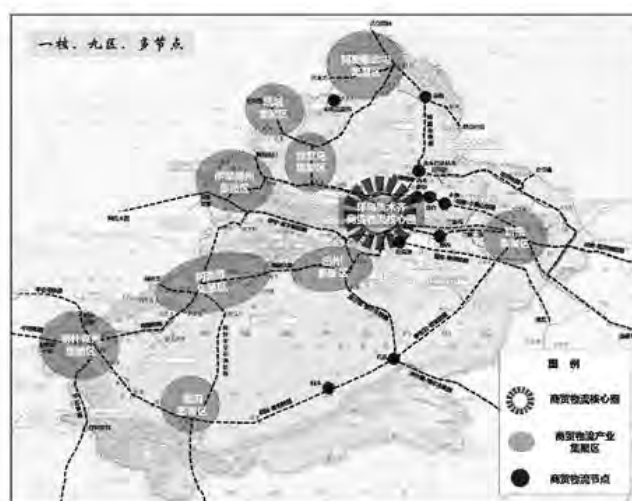
层级清晰、功能完整、特色鲜明的商贸物流空间架构。

一核：发挥乌鲁木齐中心城市的产业优势和带动作用，打造环乌鲁木齐商贸物流核心区，主要包括乌鲁木齐市、昌吉市、吐鲁番市高昌区、石河子市、五家渠市、阜康市、沙湾县、玛纳斯县，覆盖近7万平方公里。

九区：喀什—克州商贸物流产业集聚区，包括喀什市、阿图什市、塔什库尔干塔吉克自治县、巴楚县、乌恰县、阿克陶县、图木舒克市；伊犁—博州商贸物流产业集聚区，包括伊宁市、博乐市、霍尔果斯市、阿拉山口市、精河县、可克达拉市、双河市；克—奎—乌商贸物流产业集聚区，包括克拉玛依市、奎屯市、乌苏市；巴州商贸物流产业集聚区，包括库尔勒市、轮台县、尉犁县、和硕县、铁门关市；哈密商贸物流产业集聚区，包括哈密市伊州区、伊吾县、巴里坤哈萨克自治县；阿勒泰—北屯商贸物流产业集聚区，包括阿勒泰市、北屯市、福海县、吉木乃县、布尔津县；塔城商贸物流产业集聚区，包括塔城市、额敏县；阿克苏商贸物流产业集聚区，包括阿克苏市、库车县、拜城县、乌什县、阿拉尔市；和田商贸物流产业集聚区，包括和田市、和田县、墨玉县、洛浦县、昆玉市。

多节点：重点依托具备一定区位交通条件及特色产业优势的重点县市，建设一批商贸物流节点，形成多点支撑体系。

丝绸之路经济带核心区商贸物流中心的空间格局如图所示。



丝绸之路经济带核心区商贸物流中心空间布局图

(一)突出环乌鲁木齐商贸物流核心圈。

强化乌鲁木齐商贸物流枢纽和国际化城市的主体地位,加快推进乌吐机场一体化进程,构建乌昌石吐城市群,建设功能互补、协同发展的环乌鲁木齐商贸物流核心圈。

乌鲁木齐市要充分发挥交通枢纽基础优势,系统整合物流资源,加快国际物流中心建设进程,建设多式联运海关监管中心、中欧国际货运班列新疆集结中心、国际纺织品交易中心等重大工程;重点建设保税展示交易、专业市场集群、会展博览、大宗商品交易、民族特色市场、线上线下融合的国际商品展示交易中心;发挥产业承载优势,引进和培育国际、国内大型物流企业,建设区域物流总

部集聚中心;发展“互联网+商贸物流”模式,加快建成商贸物流创新服务平台;依托正在申报的中国亚欧经贸合作试验区,探索建设中国(新疆)自由贸易试验区。

昌吉市要充分依托乌昌经济一体化基础条件,打造环乌鲁木齐商贸物流核心圈北部副中心,阜康市重点建设国际能源大通道物流节点和核心圈商贸物流拓展区;吐鲁番市发挥乌鲁木齐第二机场作用,构建乌吐机场一体化联运体系,依托产业及资源条件,重点发展特色农产品、旅游产品、能源化工、建筑石材等商贸物流;石河子市、玛纳斯县加快兵地融合,依托优势产业,重点发展化工矿产品物流、纺织服装及食品物流;五家渠市重点发展农产品物流,沙湾县依托绿色农产品产业基础,加快发展农产品电子商务。

(二)发展九大商贸物流产业集聚区。

1.喀什—克州商贸物流产业集聚区

以喀什为中心,依托丝绸之路南通道、中巴经济走廊,建设红其拉甫、伊尔克什坦、吐尔尕特、卡拉苏等口岸间的交通网络,促进基础设施互联互通和能源资源贸易,构建重点面向南亚、中亚的商贸物流产业集聚区。

喀什市重点依托喀什经济开发区、喀什综合保税区等优势条件,加快特色农产品、能源资源产品等专业市场建设,扩大新疆喀什·中亚南亚商品交易会国际影响力,发展国际航空物流、电子商务及跨境电商,建设面向南亚、中亚的国际商品展示交易中心,形成区域性国际物流组织中心;加强与我国西南经济圈的联系,重点

服务中巴经济走廊、中亚地区,发展建材、电力装备、工程机械、纺织服装和特色农产品等专业物流,打造南疆重要国际物流组织基地。

克孜勒苏柯尔克孜自治州要依托喀什经济开发区的有利条件,承担国际国内外向型产业转移,重点发展面向中亚地区的牧草进口、农产品出口等国际物流,打造以煤炭进口、分拨集散为主的南疆煤炭集散基地。

2. 伊犁—博州商贸物流产业集聚区

以霍尔果斯、阿拉山口为开放窗口,以伊宁市、博乐市、精河县为后方组织基地,重点面向新亚欧大陆桥和中国—中亚—西亚通道,打造国际物流前沿基地和高端商品免税展销中心,引导外向型产业集聚。

强化霍尔果斯口岸通关能力,发挥霍尔果斯经济开发区优势,加快霍尔果斯国门经济区、中哈霍尔果斯国际边境合作中心、阿拉山口综合保税区建设,大力发展国际商贸展销、国际中转和保税物流等业务,加快发展能源及装备物资、工程建材、工程机械、日用百货等商贸物流,创新物流金融等服务模式,打造我国向西开发开放国际商贸物流桥头堡。

伊宁市、博乐市重点发挥口岸后方腹地作用,通过商贸物流环境营造集聚发展外向型产业,做好产业支撑和服务保障;精河县依托场站和专用线等铁路基础设施,重点发展棉花、油脂、矿产品等国际大宗商品物流,建设国家战略资源储备基地。

3. 克—奎—乌商贸物流产业集聚区

以克拉玛依市、奎屯市为中心,加快中通道、北通道建设和区域交通一体化进程,重点发展面向中亚、西亚的特色石油石化及装备、铝锭等工业品和棉花、番茄酱等农产品国际商贸物流。

克拉玛依市重点建成国际石油物资交易集散中心和新疆北部物流和商品集散中心。依托国际石油城、云计算产业园区等优势条件,建设国际石油装备物资商贸展示博览中心、物流组织基地以及电子商务平台;发挥“四地五师”核心枢纽作用,建设以商贸市场集群为主体、线上线下结合的北疆商贸集散中心。独山子区重点打造石化产品物流体系。

奎屯市依托公路、铁路枢纽及奎屯保税物流中心(B型)有利条件,加快兵地融合,重点发展石化产品、棉花等特色大宗商品物流,推进新疆—格鲁吉亚国际班列常态化运行,发展特色国际物流服务功能。乌苏市重点打造能源化工、装备制造、应急物流、现代仓储等物流体系。

4. 巴州商贸物流产业集聚区

强化与我国西南经济圈以及中亚、西亚国家的经济联系,以库尔勒市为中心,构建商贸物流集散基地。要抓紧推进新疆库尔勒—土耳其、新疆库尔勒—欧洲国际班列常态化运行,建成南疆石油装备、农产品、纺织服装和日用品的物流集散中转中心。建设以库尔勒经济技术开发区为龙头,尉犁县、和静县为支撑的电子商务产业园区。

5. 哈密商贸物流产业集聚区

发挥新疆东大门区位优势,加强与国内主要经济圈的联系,打造东疆商贸物流组织中心和产业集聚区。强化煤炭资源集散中心地位,形成以煤炭为主的大宗商品集散中心。依托农畜产品产业基础,重点发展特色农畜产品商贸物流。利用老爷庙口岸优势,拓展对蒙古国商贸物流,重点发展铁矿石进口和日用消费品出口物流;依托哈密—罗中—若羌—民丰—和田—喀什—红其拉甫通道建设,谋划与中巴经济走廊联动的国际物流。

6. 阿勒泰—北屯商贸物流产业集聚区

依托北通道和中蒙俄经济走廊,以口岸为开放前沿,以阿勒泰市、北屯市为腹地支撑,加快兵地融合,大力发展油气、农产品和部分矿产品国际商贸物流。阿勒泰地区紧抓“环阿尔泰山次区域经济合作”四国六方平台机遇,强化对哈萨克斯坦、对蒙古国口岸通过能力,争取开放对俄罗斯吉克普林口岸,发展对哈萨克斯坦、蒙古国、俄罗斯的油气、农产品及矿产品等大宗商品物流。依托阿勒泰、北屯工业园区融合发展,打造面向外向型产业的物流服务体系。

7. 塔城商贸物流产业集聚区

依托巴克图口岸农产品快速通关“绿色通道”和塔城边境经济合作区,打造塔西国际商贸物流园,创建中哈(塔城)国际合作示范区,重点发展面向中亚、俄罗斯的特色农产品专业物流;额敏县依托农牧业优势条件,构建农牧产品综合物流服务体系,促进兵地融

合,推动区域农牧产业协同创新发展。

8. 阿克苏商贸物流产业集聚区

以阿克苏市、库车县及拜城县为重点,发展特色农产品、煤炭、石化产品、棉花、纺织服装产品等专业物流;争取开放对吉尔吉斯斯坦别迭里口岸,发展面向吉尔吉斯斯坦和中亚的国际物流。

阿克苏市重点建设以特色农产品为主的电子商务产业园区,发展特色电子商务产业;依托阿克苏纺织工业城,大力发展棉花、特色农产品、纺织服装特色物流。依托库车经济技术开发区产业优势,库车县重点发展石油化工及危化品、煤化工产品、新型建材等大宗商品物流。拜城县依托产地优势,重点发展煤炭物流。

9. 和田商贸物流产业集聚区

发挥和田市区域中心作用,构建区域生活物资商贸物流服务体系,推动“和墨洛”城镇组团产业一体化,重点发展玉石加工交易、特色农副产品加工、手工地毯、维吾尔医药、新型建材等商贸物流。依托昆玉市,实现兵地商贸物流融合发展。依托与西藏阿里地区的区域联系,把握南通道建设战略契机,谋划拓展面向中巴经济走廊和中孟印缅经济走廊的国际商贸物流。

(三) 培育多个商贸物流节点。

准东经济技术开发区要依托煤炭、煤电冶、煤化工等产业集群,加快输煤廊道等综合运输网络建设,构建综合物流服务体系,发展煤炭、有色金属产品、煤化工产品、矿用物资等大宗商品物流。奇台县、木垒哈萨克自治县、吉木萨尔县要依托产业基础,发展煤

炭、矿用物资、石材、农产品等大宗商品物流。

鄯善县要依托国家石材质量监督检测中心建设,打造石材交易集散中心;依托油气开采产业基础和管道运输体系,建设油气储运中转及深加工基地。托克逊县要依托能源重化工产业园,重点发展煤炭、煤化工产品等大宗商品物流。富蕴县要依托丰富矿产资源及工业园区的基础条件,重点发展工业物流和国际商贸物流。若羌县要把握格尔木—库尔勒铁路和南通道铁路中转节点建设机遇,加快多式联运枢纽建设,打造区域物流集散中心;依托红枣等农产品产地优势条件,重点发展特色农产品商贸物流。且末县要依托矿产资源优势及能源储备基地,重点发展矿产品及能源产品商贸物流。和布克赛尔蒙古自治县要依托煤炭、盐化工等优势资源,重点发展化工商贸物流。

四、体系建设

围绕丝绸之路经济带核心区建设,构建系统支撑商贸物流中心建设的国际商品交易展示、现代物流服务组织、大宗商品采购交易、电子商务创新应用、国际口岸开放发展、城乡商贸物流服务六大体系。

(一)国际商品交易展示体系。

国际商品交易展示体系是建设双向辐射商贸交易中心的基本载体,是丝绸之路经济带实现贸易畅通的重要支撑。依托商贸市场建设的基础条件,推动商贸流通与互联网、会展、旅游、金融等融合发展,打造国际批发市场集群、国际特色商品零售体系和国际贸

易服务平台。

建设国际批发市场集群。建成一批集交易市场、国际物流、电子商务、博览展示、商务金融等功能于一体的特色商贸市场集群。依托乌鲁木齐、喀什、霍尔果斯、阿拉山口、塔城等具备国际物流基础条件的城市,重点建设辐射中亚、南亚、西亚的生活资料市场集群;依托大型油气生产加工储备基地、大型煤炭煤电煤化工基地,建设能源装备、机电产品、机械设备、金属材料、建筑材料等国际性生产资料市场集群。

构建国际特色商品零售体系。依托中哈霍尔果斯国际边境合作中心、综合保税区、铁路口岸等特殊监管区域,充分发挥中欧班列集结和返程货物运输的优势条件,在乌鲁木齐、霍尔果斯、阿拉山口等重点城市和口岸建立进出口商品集散中心和免税交易中心;依托口岸区域和边民互市贸易区,提升对外贸易零售服务功能;提升乌鲁木齐新疆国际大巴扎、喀什大巴扎等民族特色零售市场的国际化辐射能力。

完善和搭建国际贸易服务平台。提升中国—亚欧博览会、亚欧商品贸易博览会、新疆喀什·中亚南亚商品交易会、丝绸之路经济带新疆·克拉玛依论坛、中国(克拉玛依)国际石油天然气及石化技术装备展览会等展会的国际影响力,搭建国际经贸交流平台;引入互联网平台、信息技术等服务企业,为“互联网+商贸流通”创新发展提供支撑。引进国际知名的生产性服务机构,创新对外合作模式,大力发展供应链管理、服务外包、保税交割、融资租赁等高

端商贸服务业,构建国际贸易服务产业集聚区。

(二)现代物流服务组织体系。

现代物流服务组织体系是建设国际物流枢纽的核心支撑,是丝绸之路经济带实现贸易畅通的基础保障。通过畅通国际物流战略大通道、搭建国际联运组织平台、完善物流节点网络体系、建设智慧物流信息服务平台,构建现代物流服务组织体系。

畅通国际物流战略大通道。依托新亚欧大陆桥、中巴经济走廊和空中走廊,完善集疏运体系,提升运营组织能力,增强与国际国内主要物流节点城市联系,形成内联我国主要经济圈,外接中亚、西亚、南亚、欧洲的国际物流大通道。突出乌鲁木齐空港中心枢纽地位,大力发展国际货运包机业务。

搭建国际联运组织平台。依托海关多式联运监管中心和乌鲁木齐铁路集装箱中心站,奎屯、库尔勒等国际货运班列基地,以建设中欧国际货运班列集结中心为重点,搭建国际联运组织平台,建立信息共享、集约高效的综合运营服务体系。

完善物流节点网络体系。依托综合保税区、保税物流中心、公用型保税库,建设多层次保税物流服务网络;依托经济开发区,加快物流业与相关产业深度融合发展,建设覆盖全疆的产业物流节点网络;依托中心城市和交通枢纽构建中转集散物流节点网络。加强与国内外物流节点的业务协作,建设连通东西、双向开放的物流节点网络体系。

建设智慧物流信息服务平台。运用大数据、物联网和云计算

等手段,发挥电子口岸信息平台作用,整合丝绸之路经济带沿线国家铁路、公路、民航、口岸、物流园区等物流信息资源,建设物流信息广泛采集、实时交换和充分共享的智慧物流信息服务平台。

(三)大宗商品采购交易体系。

大宗商品采购交易体系是建设双向辐射商贸交易中心的重要支撑,是构建区域供应链服务体系与产业服务体系、实现产业集聚的核心依托。结合新疆资源和产业基础,与国内主要商品交易所、期货交易所合作,开发建设国际大宗商品交易中心,构建集在线交易、实物交割、物流服务、金融服务等于一体的大宗商品采购交易服务体系。

建设国际大宗商品交易体系。重点发挥乌鲁木齐、克拉玛依等中心城市在金融、信息、人才和贸易交流方面的综合优势,建成包括棉花、粮食、煤炭、有色金属产品、石油化工产品、煤化工产品等大宗商品的国际交易中心;依托产业集聚区和物流枢纽,建立相应大宗商品交割服务网络。

完善大宗商品金融服务体系。依托新疆丝绸之路经济带金融中心建设,以乌鲁木齐为中心,以区域性大宗商品交割服务网络为基础,大力发展仓单质押、保兑仓、供应链金融等大宗商品金融服务模式,推动国际大宗商品交易实现人民币结算,构建大宗商品金融服务体系。

(四)电子商务创新应用体系。

电子商务创新应用体系是商贸物流中心建设的重要手段,是

推动商贸物流融合发展的重要支撑。通过电子商务产业园区建设,发展跨境电商产业,形成互联网支撑下的商贸物流产业创新发展格局。

推进商贸市场发展电子商务。基于具有区域辐射能力的商贸市场,采取引进和自主开发等多种方式,搭建电子商务平台和跨境电商服务平台,进一步扩大商贸市场的辐射能力和辐射范围,实现线上线下深度融合发展。

推进电子商务产业园区建设。重点建设电子商务孵化创新创业中心、培训中心、商务中心、大数据中心和体验中心,打造集商务办公、商业展示交易、金融支付等功能于一体的电子商务产业园区。支持建设乡镇电子商务服务中心、农村电子商务服务站。

推动跨境电商产业发展。重点建设跨境电商结算中心、物流中心,培育跨境电商企业和国际物流企业,推动乌鲁木齐市建设跨境电子商务综合试验区,实现跨境电商货物快速通关、高效中转集散,形成境内外电商双向互动发展;推动乌鲁木齐国际空港设立国际快件监管中心,依托国际邮件交换站,以邮政及国际跨国快递企业和物流企业为运营主体,形成以邮政网络为依托的跨境电子商务物流体系;支持企业在中亚、西亚等国和俄罗斯设立海外仓,为跨境电商提供一站式物流服务,增强跨境电子商务企业的竞争力。

(五)国际口岸开放发展体系。

国际口岸开放发展体系是商贸物流中心与沿线国家实现互联互通的基础支撑,是对外开放的重要窗口。依托新疆现有口岸基

基础,根据国家开放战略,优化口岸空间布局,完善口岸基础设施与集疏运体系建设,提高口岸运营组织能力和服务功能,推动口岸与区域联动发展。

优化整合口岸开放布局。从空间分布、对应国家、口岸类型三方面综合统筹口岸开放布局。铁路口岸方面,积极推进开放乌鲁木齐铁路口岸、中吉乌、中巴铁路口岸。公路口岸方面,推动中吉别迭里口岸尽快开放,优化南疆口岸布局;推动红山嘴口岸对第三国开放和中俄吉克普林口岸开放,开辟通往俄罗斯的陆上贸易通道。航空口岸方面,推动吐鲁番、阿勒泰机场口岸尽快开放,形成以乌鲁木齐机场为中心,以吐鲁番、喀什、伊宁、阿勒泰为支点的国际空港开放格局。

完善口岸基础设施建设。加快边境口岸改造及查验设施建设,完善口岸查验功能,改善边境口岸通行条件,提高口岸通关能力。加强与境外对应口岸的基础设施衔接、能力匹配。建设红其拉甫、伊尔克什坦、吐尔尕特、卡拉苏口岸监管孔道全天候传感监控设施。提高口岸区域集疏运能力,合理规划口岸综合运输体系,完善交通路网及枢纽等基础设施建设。

提高口岸运营组织能力。改善口岸通关服务,加快推进丝绸之路经济带海关区域通关一体化改革,推动口岸管理相关部门信息互换、监管互认、执法互助。推进新疆电子口岸建设,加快“单一窗口”建设进程,推进旅客自助式通关系统和车辆“一站式”电子验放系统的应用。完善中欧班列便捷通关协作机制,推进建设乌鲁

木齐多式联运海关监管中心。探索边境口岸进出境运输工具、货物实施“联合查验、一次放行”等通关模式。加强与毗邻国家相关机构交流协作,积极推动乌鲁木齐海关参与 AEO 互认合作磋商工作,提高边境口岸综合能力和效率。

强化口岸带动区域发展能力。加快边境经济合作区、跨境经济合作区建设。依托主要口岸,培育集综合加工、商贸流通、现代物流、文化旅游等于一体的口岸经济增长极。支持边境口岸发展特色优势产业,促进边贸与产业互促互动。

(六)城乡商贸物流服务体系。

城乡商贸物流服务体系是商贸物流中心的基础,是改善民生的保障。依托既有城乡商贸物流服务设施,通过优化城乡商贸物流节点网络、完善城乡商贸物流配送体系、推动城乡商贸物流业态转型升级,拓展多元化就业渠道,提高城乡居民生活水平。

优化城乡商贸物流节点网络体系。根据商贸流通服务业发展需求以及居民消费需求分布,进一步优化以乌鲁木齐为全疆集散分拨枢纽、以区域中心城市为骨干节点、以其他主要县(市)、乡(镇)为基础支撑的覆盖城乡的商贸物流网络节点体系。

完善城乡商贸物流配送体系。积极推进城市共同配送试点工作,率先开展超市卖场、百货零售、便民连锁、社区蔬菜副食品直销点等商业集中配送,逐步推进电子商务、批发市场、专业卖场共同配送。农村市场重点扩大乡镇商贸中心、供销社、邮政物流及日用品批发商的农村商贸流通服务网络。推进农资、农机、日用品配送

下乡,发展农产品从产地到销地的直销和配送,畅通城乡双向物流渠道。

促进城乡商贸物流业态转型升级。大力发展连锁经营,推进连锁经营在批发、零售、社区商业、物流等不同领域多业态创新发展。以电子商务为引领,以物流配送为支撑,加快现有商贸流通产业线上线下深度融合,积极推动电子商务进社区、进农村,实现城乡商贸流通服务及营销模式创新。鼓励企业建立城乡商贸物流共同配送公共信息平台,构建以先进技术和信息平台为支撑的规模合理、服务高效的城乡配送服务体系。

五、重点工程

根据丝绸之路经济带核心区建设总体要求,重点实施设施建设、通道畅通、企业培育、智慧创新、兵地融合五大工程。

(一)设施建设工程。

强化“一核九区”内重点城市的集聚辐射作用,打造具备产业组织服务能力的商贸物流节点体系。

物流节点设施建设。结合主要物流节点城市区位特点和物流需求,依托铁路、公路、航空等交通基础设施,引进国内外大型物流园区平台建设企业,创新物流园区开发建设模式,加快建设一批承载双向开放、产业组织创新功能的产业集聚、功能集成、经营集约的国际综合物流园区和煤炭、石油石化、农产品、冷链、快递、医药等专业物流中心。

商贸市场集群建设。结合中亚、西亚、南亚、欧洲等主要目标

市场需求,利用重要节点城市区位优势和产业支撑条件,吸引和集聚符合市场需求的国际商品资源在新疆展示交易,建设商贸市场集群。以中心城市为依托,建设国际纺织服装商贸中心、国际商贸城、国际五金机电中心和建材家居中心。围绕新疆石油化工勘探、装备、技术及服务优势,建成石油物资和工程服务商贸市场集群。围绕新疆煤炭及化工产品优势,建成煤炭、化工品和矿用物资商贸市场集群。围绕新疆农产品资源优势及商贸流通发展,建设特色农产品商贸市场集群。

保税物流设施建设。结合核心区开放发展和促进外向型产业集聚扩张的需求,围绕十大进出口产业集聚区建设,推进保税物流设施与物流园区、外向型产业集聚区合并建设,提升已建成综合保税区发展水平,新建一批保税物流设施。

专栏一:设施建设工程重点项目
(1)物流园区项目:重点建设 18 个物流园区,预计 2020 年完成项目投资 800 亿元。物流园区主要包括:乌鲁木齐国际物流中心、乌鲁木齐乌拉泊国际物流园区、乌鲁木齐空港国际物流园区、乌鲁木齐米东公路物流园区、昌吉物流园区(亚欧国际物流园、玛纳斯国际综合物流港、阜康南泉铁路国际物流园)、吐鲁番物流园区(交河物流港、空港物流产业园)、喀什物流园区(远方国际物流港、新合作大唐物流港、综合国际物流园区)、霍尔果斯物流园区(霍尔果斯国际物流园、霍尔果斯国际铁路综合物流园、伊宁国际物流园)、阿拉山口物流园、奎屯物流园区(中亚金谷国际物流园、国际航空物流港、新亚仓储物流园)、北疆(乌苏)物流产业园、库尔勒物流园区(开发区综合物流园区、苏中农产品物流园)、哈密城北物流园、阿勒泰物流园区(跨国合作示范区物流园区、福海综合物流园区)、塔城物流园区(辽塔新区国际物流园、国经国际物流港、巴克图国际物流产业园)、阿克苏物流园区(内陆港、空港物流园、铁路物流园)、和田物流园区(火车站物流园、玉石产业物流园区)、塔什库尔干综合物流园;

(2)物流中心项目:重点建设13个物流中心,预计2020年累计完成项目建设总投资100亿元。包括:克拉玛依石油石化物流中心、准东煤炭能源物流中心、托克逊鱼儿沟集疏运物流中心、呼图壁工业园区多式联运物流中心、沙湾工业园铁路物流中心、富蕴装备制造物流中心、木垒中转集散物流中心、吉木萨尔煤炭能源物流中心、奇台农产品物流中心、鄯善石材建材物流中心、和丰塔北物流中心、若羌中转集散物流中心、且末大宗资源矿产品物流中心。

(3)商贸流通设施项目:重点建设22个商贸市场项目,预计2020年完成项目投资600亿元。主要包括:新疆国际会展中心(二期)、乌鲁木齐国际纺织服装商贸中心、新疆国际商贸城、国际建材家居市场集群、阜康奥特莱斯丝绸之路文化商旅中心、新疆棉花交易中心、新疆葡萄酒交易中心、新疆五金机电国际商贸集群、中国—吐鲁番国际干果交易中心、新疆农产品果蔬市场集群、新疆煤炭交易中心、喀什大唐机械设备汽车国际贸易中心、鄯善石材产业商贸市场集群、克拉玛依石油物资和工程服务市场、克拉玛依石油化工产品交易市场、准东煤炭能源装备服务市场、欧安达国际物流中心、新疆和田玉石交易中心、和田地毯集散物流交易中心、塔城市边贸互市交易中心、阿克苏电商产业园区、霍尔果斯援疆省市特色商品展示交易中心。

(4)保税物流设施项目:重点建设运营11个综合保税区、3个保税物流中心,预计2020年完成项目投资300亿元。主要包括阿拉山口综合保税区、喀什综合保税区、中哈霍尔果斯国际边境合作中心中方配套区、乌鲁木齐综合保税区、奎屯综合保税区、石河子综合保税区、吉木乃综合保税区、塔城综合保税区、塔克什肯口岸综合保税区、伊尔克什坦口岸综合保税区、哈密综合保税区、伊宁保税物流中心、精河保税物流中心、阿克苏保税物流中心。

(5)境外商贸物流项目:重点建设2个境外商贸物流园区,预计2020年完成项目投资60亿元。具体为:华凌集团格鲁吉亚第比利斯经济特区商贸物流项目、国际经济合作公司吉尔吉斯商贸物流项目。

(二)通道畅通工程。

依托铁路、公路、航空和管道等国际运输大通道的基础条件,推进商贸物流服务环境优化升级,支撑核心区能源、交通“大通道”建设,构建物流、信息流、商流的集成性通道。

推广先进运输组织模式。重点推进铁路枢纽设施建设,发展国际联运、国际货代、金融服务、物流信息服务等配套服务,建成集聚辐射全疆、面向中亚、西亚和欧洲的国际铁路集散中转中心。大力发展多式联运,加快铁路、航空、公路物流枢纽多式联运中转设施建设,构建与运输能力相匹配的集疏运通道体系和“公铁”、“陆空”货运换装无缝衔接网络。整合乌鲁木齐市监管资源,建设公路运输货物关检联合集中查验场所,提高国际公路运输货物的通关效率。推广甩挂运输,以乌鲁木齐、喀什、霍尔果斯、奎屯等城市为枢纽节点,建设覆盖全疆的甩挂运输网络,发展甩挂运输与铁路驮背运输、铁路集装箱运输相结合的多式联运。

建设中欧班列集结中心。依托国际班列组织基地,在稳定开行新疆—中亚国际货运班列基础上,积极与中西亚和欧洲铁路枢纽城市加强合作,稳定开行新疆—格鲁吉亚、新疆—伊朗、新疆—俄罗斯、新疆—土耳其、新疆—白俄罗斯、新疆—巴基斯坦等西行班列;在“一带一路”中欧国际货运班列联盟的基础上,进一步加强与相关省市合作,共同打造中欧班列集结中心,优势互补,吸引国际货物在乌鲁木齐等铁路货运枢纽集散、中转,实现中欧国际货运班列高密度、常态化运行。

保障国际通道畅通。实现口岸管理相关部门信息互换、监管互认、执法互助,扩大联合执法、联合查验范围;推进霍尔果斯、吉木乃、红其拉甫、塔克什肯、老爷庙等口岸纳入农产品快速通关“绿色通道”试点模式;启动中哈海关都拉塔(中)—科里扎特(哈)口岸

“信任通道”试点,逐步将“信任通道”并入中哈 AEO 合作轨道,并扩大至中吉、中塔、中蒙、中巴等新疆周边国家主要口岸;清理规范收费、推进通关作业无纸化,支持外贸企业发展;鼓励企业争取海关企业分类管理优惠措施。加快发展国际多式联运,建设乌鲁木齐多式联运海关监管中心;协助推动《上海合作组织成员国政府间国际道路运输便利化协定》实施,初步形成连接上合组织成员国的道路运输网络,争取上合组织国际道路运输便利化联合委员会在新疆设立办公地点和派驻机构。加快新疆至中亚、南亚地区的国际通信陆地光缆建设,推动新疆与内地连接的干线传输通道建设;发挥乌鲁木齐作为全疆互联网核心节点的作用,提升企业间网络互联互通能力。

专栏二:通道畅通工程重点项目
<p>(1)多式联运中心:重点建设 9 个多式联运项目,预计 2020 年完成项目投资 230 亿元。具体为:乌鲁木齐多式联运海关监管中心、乌鲁木齐三坪集装箱公铁联运中心、喀什综保区与机场货运联动工程、霍尔果斯公铁联运中心、阿拉山口公铁联运中心、吐鲁番机场陆空联运中心、奎屯公铁联运中心、精河公铁联运中心、阜康小黄山公铁联运中心。</p> <p>(2)中欧班列集结中心:依托铁路集装箱场站,配置国际货运班列组织调度服务功能,整合国内班列资源,建设中欧班列集结中心。</p>

(三)企业培育工程。

按照建设商贸物流中心的总体要求,立足新疆商贸物流产业发展实际,通过“引进”和“培育”两条途径,提升商贸物流企业运营管理和水平,迅速扩张企业规模和辐射能级,为核心区建设提

— 30 —

供有力支撑。

引进企业。吸引国内外知名商贸物流企业在新疆设立区域总部、运营中心、分拨中心和转运中心。吸引连锁经营、电商及跨境电商、商贸综合体等商贸领域大型企业在新疆布局；吸引园区基地平台、公路货运平台、电商物流平台、物流金融平台等物流领域的企业来新疆建设综合服务平台；采用创新的政府管理模式，支持引进企业参与丝绸之路经济带商贸物流中心建设。

培育企业。实施本地企业培育提升行动计划，加快提高商贸物流企业专业化水平、供应链管理水平和信息化水平，鼓励运营管理和服务模式创新。发挥大型国有商贸物流企业的龙头带动作用，引导中小企业通过参股控股、兼并重组、合资合作等方式做大做强。在电子商务及电商物流，冷链、医药、煤炭、石化危险品专业物流，连锁商业、国际会展、国际货代、集装箱运输等关键领域，加快培育一批带动能力强、发展潜力大、具有品牌影响力的本地领军商贸物流企业。

专栏三：企业培育工程重点项目
<p>(1)电子商务企业：引进包括阿里巴巴、唯品会、俄速通在内的大型电商及跨境电商企业 10 余家；培育年销售额亿元以上的电子商务及跨境电商企业 150 余家。</p> <p>(2)专业物流企业：引进、培育年物流服务营业收入超亿元的医药、冷链、农副产品、汽车等专业物流企业 30 余家。</p> <p>(3)物流平台型运营企业：引进传化物流、林安物流等平台运营企业；培育物流交易额 10 亿元以上的平台运营企业 10 余家。</p>

(四)智慧创新工程。

完善云计算、物联网等智慧基础平台建设,加快智慧商贸物流服务应用,推动智慧商贸物流中心建设,支撑核心区信息传输大通道和信息枢纽中心建设。

智慧基础平台建设。依托乌鲁木齐、克拉玛依形成的云计算及大数据基础平台,大力推进云计算、大数据、物联网、北斗导航、地理信息等技术在商贸、物流领域的应用。支持企业通过建设物联网应用基础设施和服务平台,提供商贸物流领域的物联网应用服务。

智慧商贸服务应用。大力发展商业智能服务,构建基于互联网的大数据采集、分析、挖掘和决策服务系统,加快发展精准营销、精准物流和市场决策等商业化服务。以“互联网+”为手段,支持商贸流通与信息服务、金融服务等加快融合,促进国内电商、跨境电商、跨境支付、大数据信息服务等平台企业集聚,提升智慧商贸服务水平。

智慧物流服务应用。重点推进云计算、物联网、北斗导航及地理信息等技术在物流智能化方面的应用,加快新疆电子口岸建设,搭建物流公共信息平台,推进企业物流信息化,建设全国智慧物流示范基地、示范企业,提供一体化、智能化的综合物流服务。重点鼓励物联网技术在医药、集装箱、冷链、ETC系统、大通关等领域集成应用和模式创新。

专栏四：智慧创新工程重点项目

- (1)基础平台：克拉玛依大数据产业基地智慧商贸物流基础平台、乌鲁木齐大数据产业基地商贸物流基础平台。
- (2)智慧商贸：新疆跨境电商服务平台、大宗商品交易信息平台。
- (3)智慧物流：新疆电子口岸、交通运输物流公共信息平台、新疆物流交易所、大宗商品期货交割综合服务平台、智慧供应链服务平台。

(五)兵地融合工程。

推进基础设施互通和体制机制完善,加强兵团和地方在商贸物流产业布局协同、设施共建、要素集成和利益共享等方面合作,打造兵地融合示范重点项目。

布局协同。按照效率优先、功能完善原则,在兵地之间合理布局商贸物流节点设施,促进兵地融合互动发展。重点推进三坪铁路集装箱中心站、乌鲁木齐综合保税区、中哈霍尔果斯国际边境合作中心中方配套区、喀什经济开发区等一批兵地融合示范项目。

设施共建。探索建立土地和资本入股、税收分成等合作机制,以兵地融合商贸物流项目为切入点,兵团和地方根据合作协议,按比出资共同建设道路、管网等市政设施及综合服务设施,为重点商贸物流项目实施和企业引进营造良好环境。

专栏五：兵地融合工程重点项目

兵地融合示范区：乌鲁木齐综合保税区；环阿尔泰山“四国六方”跨国合作示范区商贸物流产业园区；辽塔新区兵地融合商贸物流产业园区；十二师商贸物流产业园区；天山北坡垦区商贸物流产业带；奎屯—独山子经济技术开发区物流园区；中哈霍尔果斯国际边境合作中心中方配套区商贸物流项目。

六、保障措施

(一)加强组织领导。

在自治区推进丝绸之路经济带核心区建设工作领导小组框架下设立核心区商贸物流中心建设专项工作推进机构,建立由自治区发改委、商务厅、经信委、财政厅、国土资源厅、环保厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、农业厅、外(侨)办、统计局、粮食局、供销社,民航新疆管理局,乌鲁木齐铁路局,乌鲁木齐海关,新疆出入境检验检疫局等相关部门和单位参加的联席会议工作机制。加强丝绸之路经济带沿线国家政策法规、贸易规则等研究,推动建立沿线国家商贸物流领域沟通协调机制,协调解决商贸物流中心建设过程中的重大问题,负责与国内其他省份协调对接,制定规划任务分解实施方案,对重大战略性商贸物流工程项目实施专项管理和跟踪监督,推进丝绸之路经济带核心区商贸物流中心建设。各地州市成立组织领导机构,制定具体的行动计划和实施方案,明确责任分工,落实推进工作措施,建立健全评价考核机制,推进商贸物流中心建设的各项工作。

(二)争取政策支持。

根据丝绸之路经济带核心区商贸物流中心建设的客观需要,结合新疆的现实情况,对国家“一带一路”战略及商贸物流产业的相关政策进行系统研究和梳理,在用好用足现有政策的同时,向国家争取差别化政策支持。重点在财税、土地、金融、产业资金等方面对核心区商贸物流中心建设给予特殊鼓励和扶持。积极争取把

商贸物流战略性项目纳入国家“一带一路”重大项目和商贸物流业相关试点工程,获得国家相关方面的政策和资金支持。积极推动设立中国(新疆)自由贸易试验区、开放第三国航空运输权(第五航权)、建设中欧班列集结中心。在货币结算及金融创新、护照发放及签证绿色通道等方面取得实质性突破。

(三)强化产业引导。

整合国家和自治区针对商贸物流领域的专项政策资金,统一设立商贸物流中心建设发展引导基金,主要用于支持商贸物流重点工程及公共服务平台建设;发挥财政资金的引导作用,吸纳社会资本,建立政府引导、市场化运作的商贸物流产业投资基金,支持商贸物流中心重大基础设施建设。按照因地制宜原则,做好与土地利用规划和城市建设规划的衔接,对商贸物流中心建设项目进行合理布局,保障重点项目用地需求。开展物流园区、电商园区、跨境电子商务等试点示范工程,引导扶持商贸物流产业健康发展。

(四)创新管理体制。

以简政放权为重点,借鉴国内已有自贸区的制度创新经验,以实施负面清单管理为切入点,建立以事后监管为主的市场监管体制。对未列入负面清单的商贸物流项目优化登记流程,促进项目快速落地建设。实施商贸物流管理创新工程,消除影响商贸物流业发展的体制性障碍和不利政策,完善相关法规体系,减少行业收费,消除流通壁垒,提高政府服务效能,创造良好的商贸物流产业发展环境。构建支持服务贸易发展的政策促进体系,推进商贸、物

流、金融、信息、会展等服务贸易有序开放,实现国际贸易与投资便利化。

(五)健全服务体系。

构建丝绸之路经济带核心区商贸物流中心公共服务体系,引导金融机构加大对重点商贸、物流企业的融资支持,推行 PPP 开发建设模式,吸纳社会资本参与商贸物流中心建设。成立专业技术人才培养中心,制定激励政策,为人才引进、流动、培育、发展创造有利条件。建立商贸物流统计指标体系,组织开展商贸物流运行数据动态采集与分析,提高对商贸物流行业服务能力,为政府决策提供科学依据。加快商贸物流信息化建设,以国际化视野整合自治区各地州市及周边国家信息化资源,搭建公共信息服务平台,实现信息共享。

يېپەك يولى ئىقتىساد بەلبېغى سودا ئوبوروت مەركىزى قۇرۇلۇشى يېرىك پىلانى
(2016-يىلدىن 2030-يىلغىچە) نى تارقىتىش توغرىسىدا ئۇقتۇرۇش

抄送:自治区党委办公厅,人大常委会办公厅,政协办公厅,高法院,检察院,各大专院校,各人民团体,生产建设兵团,新疆军区,中央驻疆各单位。

新疆维吾尔自治区人民政府办公厅

2017年2月7日印发

