

# 江西内陆开放型经济试验区建设总体方案

为深入贯彻落实习近平总书记在推动中部地区崛起工作座谈会上的重要讲话精神，按照党中央、国务院决策部署，支持江西高标准高质量建设内陆开放型经济试验区（以下简称试验区），形成内外联动、双向互济的全面开放新格局，制定本方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，主动融入共建“一带一路”，积极参与长江经济带发展，对接粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，以体制机制改革为重点，挖掘区域合作潜力，推动资源要素自由高效流动，加快构建内外并举、全域统筹、量质双高的开放格局，努力走出一条内陆省份双向高水平开放，以开放促创新、促改革、促发展的新路子。

### （二）战略定位。

——内陆双向高水平开放拓展区。充分利用江西独特的区位优势，对外主动融入共建“一带一路”，不断拓展对外开放新空间。探索与粤港澳大湾区、长三角地区和海峡西岸城市群的合作新模式，对接科技创新资源，形成交通互联、产业互补、要素互

融、成果共享的协作关系。

——革命老区高质量发展重要示范区。显著改善赣南等原中央苏区的基础设施条件，打造国际协同创新创业合作平台、绿色发展投资贸易平台、省际开放合作示范区等功能性平台，推动革命老区更好融入国内外市场、发展特色产业、巩固脱贫攻坚成果、探索解决相对贫困。

——中部地区崛起重要支撑区。加强与中部地区各省交流合作，探索实施适合内陆地区特点的开放政策和体制机制，创新省际合作模式，加强对话交流、协商重大事项、强化规划衔接，推动基础设施互联互通、公共服务共建共享，为新时代中部地区崛起提供有力支撑。

（三）功能布局。南昌都市圈重点打造成为对接长江经济带的先行区，赣南地区重点打造成为对接粤港澳大湾区的桥头堡，赣东北地区重点对接长三角地区和海峡西岸城市群，赣西地区重点对接长株潭城市群和成渝城市群，集中力量打造南昌、赣州、九江、上饶四大开放门户。

## 二、主要任务

（四）促进贸易和投资自由化便利化。加快建设具有国际先进水平的国际贸易“单一窗口”，推动数据协同、简化和标准化，实现物流与监管等信息全流程采集和监管单位信息互换、监管互认、执法互助。深化现代农业、高新技术产业、现代服务业对外开放，引导外资更多投向航空、电子信息、中医药、装备制

造、新能源、新材料、医疗、教育、旅游、文化等重点领域。

（五）降低综合物流成本。建设若干内陆无水港，与沿海港口实现无缝对接，将沿海港口管理体系和港口功能内移，支持开行内陆无水港至沿海港口的集装箱铁水联运班列，逐步缩小内陆企业与沿海企业进出口货物物流成本差距。

（六）承接境内外产业集群转移。探索高质量承接境内外产业转移新模式，创新推动与沿海地区和欧美国家的产业链合作，依托赣江新区、国家级开发区和发展水平较高的省级开发区，建设一批各具特色的集群式产业链合作园区和“飞地经济”园区，实施科研及孵化前台在沿海和境外、生产及转化后台在内陆的“双飞地”发展模式。

（七）支持老区与大湾区产业合作。支持江西与粤港澳大湾区共建赣粤产业合作试验区，实施“省级领导、市为主体、独立运营”的跨区域合作与开发管理体制，以“区中园”方式推动大湾区城市与赣南等原中央苏区产业合作，打造赣粤合作的标志性工程和先行示范平台。

（八）推进科技创新体制机制改革。开展知识产权运用和保护综合改革试验。鼓励沿海省份研发机构申请江西科学基金资助的研发项目，与江西科研院所合作承担重大科技攻关任务。主动对接全球创新资源，建立境外科技创新成果转移转化机制，开展“互联网+”新型协同创新合作，打造国际协同创新创业合作平台。推动建设京赣、沪赣、粤赣常态化创新合作平台，共建一批

技术转移中心和科技服务中心。

（九）加强对外文化交流合作。以陶瓷作为对外文化交流的重要名片、重要符号和重要载体，高水平建设景德镇国家陶瓷文化保护传承创新基地，打造世界著名陶瓷文化旅游目的地、国际陶瓷文化交流交易中心，打造对外文化交流新平台，努力走出一条中华优秀传统文化通过不断对外开放促进传承创新发展的新路子。

### 三、保障措施

（十）建设开放通道。优化通道空间布局，加快构建以水陆空运输无缝对接、铁海江海多式联运和通关一体化为特征的现代集疏运体系。支持试验区建设向南对接粤港澳大湾区、向东对接长三角地区和海峡西岸城市群、向西对接长株潭城市群和成渝城市群、向北对接京津冀地区和新亚欧大陆桥的开放通道。

（十一）打造开放平台。进一步提升各类开放平台的功能定位和作用，鼓励实现错位协调发展，促进各开放平台在政策要素、信息物流、产业发展上协同合作。加快南昌、赣州和九江综合保税区建设发展，支持江西井冈山出口加工区在条件具备时整合优化为综合保税区。尽快完善南昌航空口岸、九江水运口岸各项功能。鼓励现有各类指定口岸共用查验设施促进开放平台扩能提效。

（十二）培育开放主体。加强外贸转型升级基地建设，延伸产业链，促进加工贸易向价值链中高端升级。激发市场主体活力，

推动企业提高技术含量、提升产品质量、创建自主品牌、建立营销网络、提高自营出口比重。鼓励具备条件的企业进入关键零部件和系统集成制造等高端环节，培育国际合作竞争新优势。

（十三）营造良好营商环境。科学配置行政资源，大力转变政府职能，深化“放管服”改革，探索建立与试验区建设相适应的行政管理体制。全面推进行政审批和行政服务标准化。调整完善省级管理权限，推动关联、相近类别审批事项全链条取消、下放或委托。实行建设项目联合验收，实现“一口受理”、“两验终验”。以大数据、云计算、区块链技术为支撑，建成“赣服通”升级版，打造全国“一网通办”标杆。开展营商环境试评价，以评促改、以评促优，补齐营商环境短板。进一步压缩企业开办时间，最大限度减少对企业正常生产经营活动的干预，完善市场主体退出通道，不断提升监管和服务水平。

（十四）做强优势产业链。加强与国内外知名航空企业战略合作，加快发展航空整机、通用航空服务，建设重要的直升机和教练机研发制造基地。提高稀土产业基础能力，积极向稀土功能材料等高附加值环节延伸，推动形成一批新材料领域行业标准。加强优质特色农产品资源与国内外精深加工龙头企业对接，打造绿色食品产业基地。大力发展远程医疗、中医养生保健、疗养康复、健身休闲等健康服务业，探索异地型养老、农家式养老、“智慧养老”等新型养老模式，打造一批健康养老基地。

（十五）融入国内外价值链。支持试验区加强与粤港澳大湾区

区、长三角地区等产业合作，承接电子信息产业转移，深化在感知交互、虚拟现实应用等领域的国际合作，加快向高附加值环节延伸。深化基因工程等领域开放合作，逐步向优质仿制药制剂、原研药制剂等环节延伸。推进中药经典名方产业化，研制一批现代中药新品种。支持与粤港澳大湾区协同建设新能源产业集群，向新能源汽车研发制造环节延伸。

#### **四、组织实施**

坚持党总揽全局、协调各方，把党的领导贯穿于试验区建设全过程。国务院有关部门要按照职能分工，加强对本方案实施的指导和支持，细化落实相关政策措施。国家发展改革委要加强综合协调，做好跟踪指导和督促检查，及时研究新情况、解决新问题，总结推广试验区成功的经验做法。江西省要切实加强对试验区建设的组织领导，创新体制机制，明确工作职责，细化制定实施方案，有力有序有效推进试验区各项工作，努力把试验区建设成为新时代内陆地区全面深化改革开放的新高地。涉及的重要政策和重大建设项目要按程序报批，重大事项及时向党中央、国务院报告。